

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2012 года № 15К (848) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Мордовия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Главе Республики Мордовия, главе администрации городского округа Саранск.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Мордовия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Формирование и использование:

- средств республиканского бюджета;
- государственных долговых обязательств, включая государственные гарантии;
- других государственных средств в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Мордовия, Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия, администрация муниципального образования городского округа Саранск, Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия (по запросу), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Мордовия (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 февраля по 3 марта 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Республике Мордовия.

Цель 2. Определение источников формирования доходов бюджета Республики Мордовия и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

Цель 3. Определение правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Мордовия, местных бюджетов (выборочно) при исполнении бюджетов.

Проверяемый период деятельности: 2011 год (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

Территория Республики Мордовия составляет 26,1 тыс. кв. км. Республика входит в состав Приволжского федерального округа, имеет следующее административно-территориальное деление:

- 396 муниципальных образований, в том числе 1 городской округ;
- 22 муниципальных района;
- 17 городских поселений;
- 356 сельских поселений.

Город Саранск является административным центром Республики Мордовия. Численность постоянного населения республики по состоянию на 1 января 2011 года составила 833,3 тыс. человек, в том числе: городское - 504,6 тыс. человек (60,6 %), сельское - 328,7 тыс. человек (39,4 процента).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом темпы роста производства промышленной продукции составили 100,5 %, обрабатывающего производства - 109,9 %, производства и распределения электроэнергии, газа и воды - 113,1 процента.

Объем продукции всех сельхозпроизводителей за 2011 год в действующих ценах составил 42,5 млрд. рублей, или 147,3 % к уровню 2010 года.

Оборот розничной торговли в 2011 году составил 53,3 млрд. рублей, или 101,7 % к уровню 2010 года (в сопоставимых ценах).

В 2011 году на территории республики населению было оказано платных услуг на сумму 19,8 млрд. рублей, или 103,1 % к уровню предыдущего года (в сопоставимых ценах).

Средняя заработная плата работающих в республике за 2011 год возросла по сравнению с 2010 годом на 6,6 % и составила 13382 рубля.

Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, к численности экономически активного населения республики снизился с 1,5 % в 2010 году до 1,2 % в 2011 году. Численность безработных составила 5,6 тыс. человек.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Республике Мордовия

Бюджетные правоотношения между органами государственной власти республики и органами местного самоуправления муниципальных образований, а также организация бюджетного процесса регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), законами Республики Мордовия от 21 февраля 2008 года № 4-З «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» и от 24 декабря 2010 года № 100-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - закон о бюджете на 2011 год), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Мордовия.

Организацию исполнения республиканского бюджета осуществляет Министерство финансов Республики Мордовия. Республиканский бюджет утвержден до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса.

Законом о бюджете на 2011 год (с учетом изменений) доходы бюджета утверждены в сумме 33683868,0 тыс. рублей, расходы - в сумме 41435081,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления - в сумме 18171902,1 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в сумме 17395319,6 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга республики законом о бюджете на 2011 год установлен в сумме 21241132,3 тыс. рублей и превышает на 5729166,4 тыс. рублей годовой объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (15511965,9 тыс. рублей). При этом бюджетные кредиты, привлеченные в 2011 году в бюджет республики от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отраженные в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета, составили 5448400,0 тыс. рублей.

Таким образом, утвержденный законом о бюджете предельный объем государственного долга превысил на 280766,4 тыс. рублей ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Исполнение республиканского бюджета в 2011 году осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана согласно порядкам, утвержденным приказами Министерства финансов Республики Мордовия от 22 декабря 2008 года № 251 и от 11 декабря 2009 года № 264, что соответствует требованиям статей 217 и 217.1 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 31 декабря 2011 года годовые назначения по доходам уточнены до 33691393,7 тыс. рублей, по расходам - до 41442607,4 тыс. рублей.

К законодательно утвержденным назначениям уточненные показатели по доходам и расходам увеличены на 7525,7 тыс. рублей.

В состав ведомственной структуры расходов республиканского бюджета необоснованно включены 2 хозяйствующих субъекта (государственное казенное учреждение Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» и Рузаевский линейный отдел МВД России на транспорте), не выполняющие функции главного распорядителя, с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 31185,3 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса.

Цель 2. Определение источников формирования доходов бюджета Республики Мордовия и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот

2.1. За 2011 год общий объем поступлений налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации на территории республики составил 35299712,8 тыс. рублей, из которых перечисления в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации - 19054985,1 тыс. рублей, или 54 % общей суммы доходов, в консолидированный бюджет республики - 15704747,1 тыс. рублей, или 44,5 процента.

По итогам 2011 года в общем объеме поступлений налоговых доходов по республике во все уровни бюджетов Российской Федерации на федеральные виды налогов и сборов приходится 87,4 %, региональные налоги и сборы - 5,9 %, местные налоги и сборы - 1,9 %, налоги со специальным режимом - 4,8 %. Основными федеральными налогами, собираемыми на территории республики, являются налог на доходы физических лиц (34,8 %) и налог на прибыль (15,9 процента).

Удельный вес доходов, мобилизованных в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, увеличился с 47,7 % в 2010 году до 54 % в 2011 году, при этом в консолидированный бюджет республики снизился с 51,1 % в 2010 году до 44,5 % в 2011 году.

Снижение поступлений доходов в бюджет республики в 2011 году к уровню 2010 года обусловлено:

- изменением с 1 января 2011 года ставок страховых взносов до 34 % (в 2010 году - 26 %) и увеличением поступлений по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги) в 2011 году на 49,4 %, что привело к увеличению доли доходов, поступающих в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации;

- уменьшением норматива зачисления в бюджет республики доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию (с 0,5981 в 2010 году до 0,5948 в 2011 году) и на нефтепродукты (с 0,5639 в 2010 году до 0,5593 в 2011 году).

Кроме того, внесены изменения в Налоговый кодекс и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, поэтому налог на имущество фи-

зических лиц за 2011 год налогоплательщиками будет производиться в 2012 году, срок уплаты транспортного налога за 2011 год перенесен с 1 апреля на 1 ноября 2012 года, отменены авансовые платежи по земельному налогу за 2011 год для физических лиц.

2.2. За 2011 год республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 29535427,2 тыс. рублей, или 87,7 % уточненных годовых бюджетных назначений, из них по налоговым доходам - в сумме 11122220,2 тыс. рублей, или 72,9 %, неналоговым доходам - в сумме 188127,4 тыс. рублей, или 106,8 процента.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом доходная часть республиканского бюджета увеличилась на 2611001,3 тыс. рублей (9,7 %). Увеличение общего объема доходов к уровню 2010 года достигнуто в основном за счет налоговых и неналоговых доходов.

В структуре доходов республиканского бюджета налоговые доходы составили 37,7 %, неналоговые доходы занимают незначительную долю - 0,6 %. Основным источником формирования неналоговых доходов республиканского бюджета в 2011 году являлись доходы от использования имущества, по которым исполнение составило 122054,0 тыс. рублей, или 98,3 % годовых назначений.

В 2011 году в неналоговых доходах не отражены доходы от продажи государственной собственности в сумме 1481927,5 тыс. рублей, которые были зачислены на единый счет республиканского бюджета № 40201 «Средства бюджета субъекта Российской Федерации» минуя счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», что является нарушением статьи 40 Бюджетного кодекса.

Размер части прибыли государственных унитарных предприятий, перечисляемой в республиканский бюджет после уплаты налогов и иных обязательных платежей, законом Республики Мордовия не установлен, что является несоблюдением норм статьи 57 Бюджетного кодекса.

В 2011 году в доходной части республиканского бюджета безвозмездные поступления составили 18225079,6 тыс. рублей, из них: межбюджетные трансферты - 17395319,6 тыс. рублей (95,4 %); межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) - 14873837,6 тыс. рублей. В структуре доходов безвозмездные поступления составляют 61,7 процента.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов республиканского бюджета уменьшилась с 62,5 % в 2010 году до 58,9 % в 2011 году, при этом без учета субвенций их доля увеличилась с 44,2 % в 2010 году до 49 % в 2011 году.

Следует отметить, что в 2011 году в республиканский бюджет средства из федерального бюджета поступали неритмично: в I квартале - 3546133,7 тыс. рублей (20,4 % объема средств); во II квартале - 3747350,6 тыс. рублей (21,5 %); в III квартале - 4614827,9 тыс. рублей (26,5 %); в IV квартале - 5487007,4 тыс. рублей (31,6 %), из них в декабре - 1517196,9 тыс. рублей (27,7 % поступлений за IV квартал).

Бюджеты муниципальных образований за 2011 год по доходам исполнены в сумме 13372677,5 тыс. рублей, или 94,2 % годовых бюджетных назначений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - в сумме 4393772,3 тыс. рублей, или 95,2 %; межбюджетным трансфертам - в сумме 9052274,4 тыс. рублей, или 93,4 процента.

Консолидированный бюджет республики по доходам, по данным оперативного годового отчета, за 2011 год исполнен в сумме 33849311,3 тыс. рублей, или 88,6 % уточненных бюджетных назначений (38183523,5 тыс. рублей).

2.3. На территории республики за 2010 год сумма льгот по налогам составила 1905351,3 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с федеральными законами - 675204,0 тыс. рублей (35,4 %); региональными нормативными правовыми актами - 1228157,3 тыс. рублей (64,5 %); нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (льготы в основном на земельные участки, предоставляемые бюджетным учреждениям, финансируемым из местных бюджетов) - 1990,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Выпадающие налоговые доходы бюджета республики в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с федеральным законодательством учитываются при определении налогового потенциала субъекта Российской Федерации только по налогу на имущество организаций (железнодорожные пути общего пользования, магистральные трубопроводы и сооружения).

Другие налоговые льготы, установленные федеральными законами в части региональных и местных налогов при распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, созданного с целью выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, не учитываются (на земельные участки, предоставляемые организациям и учреждениям уголовно-исполнительной системы, участки, занятые государственными автомобильными дорогами общего пользования и т.д.).

Цель 3. Определение правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Мордовия, местных бюджетов (выборочно) при исполнении бюджетов

3.1. За 2011 год республиканский бюджет исполнен по расходам в сумме 37689520,8 тыс. рублей, или на 90,9 % уточненных годовых назначений бюджетной росписи (41442607,4 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили: расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации) - 56,1 % (21161682,6 тыс. рублей); национальную экономику - 28,5 % (10728391,1 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета были профинансированы в I квартале в размере 14,2 % годовых объемов при утвержденных бюджетных назначениях 25,7 %, во II квартале - 25,6 % при утвержденных бюджетных назначениях 29,8 %, в III квартале - 25,6 % при утвержденных бюджетных назначениях 29,8 %, в IV квартале - 34,6 % при утвержденных бюджетных назначениях 34,6 %.

в III квартале - 23,9 % при утвержденных 24,6 %, в IV квартале - 36,4 % при утвержденных бюджетных назначениях 19,8 процента.

Неритмичность расходов республиканского бюджета в 2011 году, отнесение финансирования значительной их части на конец года снизили эффективность исполнения республиканского бюджета, привели к увеличению кредиторской задолженности с 646937,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2011 года до 1241290,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2012 года (в 1,9 раза) и образованию значительных объемов неиспользованных средств.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств (без учета средств от предпринимательской деятельности) составили 3597820,4 тыс. рублей (увеличились к уровню 2011 года в 2,3 раза), из них: на едином счете республиканского бюджета - 2526307,3 тыс. рублей (в 2,3 раза); на счетах местных бюджетов - 1071513,1 тыс. рублей (в 2,4 раза).

Консолидированный бюджет республики по расходам, по данным оперативного отчета, за 2011 год исполнен в сумме 41600510,7 тыс. рублей, или 89,2 % уточненных бюджетных назначений (46628546,0 тыс. рублей).

В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности республики исполнены в сумме 8813830,6 тыс. рублей, или 86,4 % годовых бюджетных назначений (10200353,0 тыс. рублей), из них за счет средств федерального бюджета - 3532471,8 тыс. рублей, или 99,6 % (3546056,3 тыс. рублей). В общем объеме расходов республиканского бюджета бюджетные инвестиции составили 24,6 процента.

Адресная инвестиционная программа республики на 2011 год (далее - АИП), разработанная в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 22 мая 2006 года № 204 «Об утверждении Положения об адресной инвестиционной программе Республики Мордовия» (далее - Положение об АИП), содержит 85 объектов и мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 6654296,7 тыс. рублей, из них 19 объектов на сумму 373878,6 тыс. рублей составляют непрограммную часть.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств республиканского бюджета, направляемых на капитальные вложения, не проводилась.

В 2011 году функции заказчиков-застройщиков осуществляли государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (далее - ГОСУКС) и государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» (далее - Управление автомобильных дорог).

По состоянию на 1 января 2012 года объем незавершенного строительства по объектам государственной собственности республики составил в сумме 16457127,6 тыс. рублей.

На балансе ГОСУКС в составе незавершенного строительства числились затраты в сумме 77428,9 тыс. рублей на разработанную проектно-сметную документацию, не востребованную в строительстве, что является несоблюдением норм статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Строительство 7 объектов социальной инфраструктуры с объемом затрат 1216622,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 278523,6 тыс. рублей, производилось без разрешения на строительство и оформления правоустанавливающих документов на землю, что является нарушением пункта 2 и части 7 пункта 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

В составе незавершенного строительства ГОСУКС числятся 52 объекта общей стоимостью затрат 149955,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 24000,0 тыс. рублей, строительство которых приостановлено без проведения консервации, что является нарушением пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса.

В 2011 году ГОСУКС передано в казну республики 29 объектов с общей стоимостью затрат 3190936,2 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ) по состоянию на 1 января 2012 года на балансе ГОСУКС в составе незавершенного строительства числились 235 объектов социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры на общую сумму затрат 2943460,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 1257314,6 тыс. рублей, завершенные строительством и эксплуатируемые учреждениями.

В нарушение пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), на балансовом счете ГОСУКС необоснованно числятся затраты в сумме 66340,1 тыс. рублей по 3 объектам, строительство которых было передано муниципальным образованиям в соответствии с нормативными правовыми актами республики, в том числе: 34745,7 тыс. рублей - противооползневые и берегоукрепительные сооружения на левом склоне р. Саранки в г. Саранске; 24744,7 тыс. рублей - жилой многоквартирный дом по ул. Сущинского г. Саранска; 6849,7 тыс. рублей - реконструкция детского сада № 47 под республиканское бюро судмедэкспертизы в г. Саранске.

В АИП на 2005 год был включен объект «Реконструкция детского сада № 47 под республиканское бюро судмедэкспертизы в г. Саранске». Строительно-монтажные работы на объекте велись с 2005 по 2008 год подрядной организацией ООО «ЭГО» в соответствии с государственным контрактом от 5 августа 2005 года № 77 (далее - контракт № 77), заключенным с ГОСУКС на общую сумму 18913,5 тыс. рублей. Оплата подрядной организации за выполненные ра-

боты по контракту № 77 составила 6849,7 тыс. рублей. В 2008 году реконструкция объекта была приостановлена из-за отсутствия финансирования. Консервация объекта не проводилась.

Выездом на объект 21 февраля 2012 года установлено, что администрацией городского округа Саранск на данном объекте вместо реконструкции республиканского бюро судмедэкспертизы ведется капитальный ремонт детского сада на 100 мест подрядной организацией ООО «ВИКОМ», начало работ - ноябрь 2011 года.

Таким образом, средства республиканского бюджета в сумме 6849,7 тыс. рублей, направленные на реконструкцию республиканского бюро судмедэкспертизы, являются утраченными для республиканского бюджета и использованы с несоблюдением норм статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В рамках АИП 2011 года велись строительно-монтажные работы на объектах «Мордовский республиканский музейно-архивный комплекс в г. Саранске», «Реконструкция республиканского Дворца культуры, г. Саранск», «Музейно-этнографический комплекс в с. Подлесная Тавла Кочкуровского района».

Проверкой соответствия принятых и оплаченных объемов выполненных работ установлено, что акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по указанным объектам на общую сумму 202574,4 тыс. рублей составлены без соблюдения унифицированной формы, утвержденной постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, без графы «позиции по смете», что не позволяет произвести сверку объемов выполненных работ по сметному расчету.

В нарушение пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ) и пункта 8 Инструкции № 157н акты о приемке выполненных работ на общую сумму 202574,4 тыс. рублей составлены и приняты к оплате без соблюдения качества оформления первичных учетных документов и достоверности содержащихся в них данных.

В 2011 году ГОСУКС велось строительство многоквартирных жилых домов в 2 муниципальных образованиях (г. Ковылкино и с. Атюрьево), финансирование которых обеспечивалось за счет средств республиканского бюджета в сумме 6750,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции в сумме 6750,0 тыс. рублей на указанные объекты в республиканском бюджете на 2011 год предусмотрены без соответствующего решения высшего исполнительного органа республики, являющегося основанием для возникновения расходных обязательств.

В рамках реализации РЦП «Культура Мордовии» на 2011-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 года № 227, в 2011 году велась реконструкция республиканского Дворца культуры в г. Саранске проектной стоимостью 497671,4 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы выполнялись подрядной организацией ООО «Анелия» в соответствии с государственным контрактом от 1 февраля 2011 года № 4 (далее - контракт № 4), заключенным ГОСУКС на общую сумму 390146,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года общий объем затрат по объекту составил 215321,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 190000,0 тыс. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) фактическая строительная готовность объекта составляет 27 процентов.

В нарушение пункта 4.1 контракта № 4 подрядчиком не выполнены работы по реконструкции объекта в установленный срок - 28 ноября 2011 года.

В соответствии с пунктом 2.2 контракта № 4 ООО «Анелия» приобрело технологическое (сценическое) оборудование на сумму 112630,4 тыс. рублей у поставщика ООО «Фирма «ИМЛАЙТ - Шоутехник» (счета-фактуры от 7 апреля 2011 года №№ 537-546, товарные накладные от 7 апреля 2011 года №№ 537-546). Согласно товарным накладным грузополучателем ООО «Анелия» оборудование получено.

Согласно договору ответственного хранения от 12 апреля 2011 года № 23/11, заключенному ГОСУКС с ООО «Анелия», технологическое оборудование находится на складе по адресу: г. Саранск, ул. Гагарина, 81. Фактически по данному адресу расположен офис ООО «Анелия», где складские помещения отсутствуют. По пояснениям ГОСУКС, приобретенное оборудование в г. Саранск не поступало.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 112630,4 тыс. рублей, перечисленные на приобретение оборудования для оснащения Дворца культуры, использованы с несоблюдением норм статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2011 году в рамках реализации ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы (далее - ФЦП «Чистая вода»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 года № 1092, на территории с. Кемля Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (далее - Кемлянское сельское поселение) планировалось строительство очистных сооружений.

Согласно соглашению от 27 сентября 2011 года № 326 (далее - Соглашение № 326), заключенному Минрегионом России с Правительством Республики Мордовия, объемы финансирования строительства на 2011 год определены в общей сумме 200890,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 45000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 45000,0 тыс. рублей, местного бюджета - 890,5 тыс. рублей, внебюджетных источников - 110000,0 тыс. рублей.

На строительство очистных сооружений в с. Кемля инвестиционный проект, определяющий условия привлечения внебюджетных источников, отсутствует, что не соответствует пункту 3.1.2 Соглашения № 326.

Показатели эффективности использования субсидии из федерального бюджета в 2011 году в объеме 50 % технической готовности объекта за год, уста-

новленные пунктом 3.1.15 Соглашения № 326, не соблюдены. При выездной проверке в Кемлянское сельское поселение установлено, что строительство указанного объекта не начато, на момент проверки производились работы по расчистке выделенного участка от снега.

Администрацией Кемлянского сельского поселения на строительство очистных сооружений заключен инвестиционный договор с ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский» от 13 июля 2011 года № 1 (далее - инвестиционный договор).

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия в ходе исполнения мероприятий по строительству очистных сооружений в с. Кемля Ичалковского района Республики Мордовия в рамках ФЦП «Чистая вода» контроль за ходом реализации программных мероприятий на должном уровне не осуществлялся, в результате инвестиционный договор на сумму 90000,0 тыс. рублей заключен без оформления доли Кемлянского сельского поселения на эквивалентную часть уставного капитала ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский» в нарушение пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 2 статьи 80 Бюджетного кодекса не утверждены текстовой статьей в решении о бюджете Кемлянского сельского поселения на 2011 год объемы бюджетных инвестиций, предоставленные юридическому лицу (ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский»), в сумме 90000,0 тыс. рублей.

Администрацией Кемлянского сельского поселения (заказчиком) был заключен муниципальный контракт от 24 ноября 2011 года с ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский» (продавец) на поставку комплекта оборудования для очистки вод с добычей биогаза для нужд Кемлянского сельского поселения на сумму 90000,0 тыс. рублей с авансированием в размере 30 % цены контракта, срок поставки оборудования - 26 декабря 2011 года.

Заказчиком произведен полный расчет с продавцом 2 декабря 2011 года без осуществления поставки оборудования с заключением договора на его ответственное хранение на общую сумму 90000,0 тыс. рублей.

При выезде на место в ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский» наличие оборудования не установлено. Документы, подтверждающие местонахождение оборудования, отсутствуют.

Таким образом, денежные средства в сумме 90000,0 тыс. рублей администрацией Кемлянского сельского поселения использованы без соблюдения требований статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия ОАО «Сыродельный комбинат «Ичалковский» денежные средства в сумме 63000,0 тыс. рублей (без аванса - 27000,0 тыс. рублей) возвращены в доход бюджета Кемлянского сельского поселения» (п/п от 24 февраля 2012 года № 11956 - 10000,0 тыс. рублей, № 5241 - 35000,0 тыс. рублей, № 11957 - 18000,0 тыс. рублей).

В 2011 году на территории республики реализовывалась 71 целевая программа, в том числе: 1 государственная, 19 федеральных, 41 республиканская и 10 ведомственных.

Законом о бюджете на 2011 год были утверждены бюджетные ассигнования только на финансирование мероприятий 49 программ в сумме 16248840,6 тыс. рублей, исполнение составило 14326630,1 тыс. рублей, или 88,2 процента.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса 6 республиканских программ с общим объемом финансирования в сумме 579993,3 тыс. рублей утверждены после принятия закона о бюджете на 2011 год.

На реализацию мероприятий 13 федеральных целевых программ были предусмотрены средства в сумме 3877272,5 тыс. рублей, исполнение составило 3652564,9 тыс. рублей, или 94,2 процента.

По состоянию на 1 января 2012 года бюджетные ассигнования по ФЦП не исполнены на общую сумму 224707,6 тыс. рублей, что связано в основном с поздними сроками заключения соглашения между Минрегионом России и Правительством Республики Мордовия.

Порядок разработки и реализации республиканских и межрегиональных целевых программ, в осуществлении которых участвует Республика Мордовия, утвержден постановлением Правительства Республики Мордовия от 29 августа 2006 года № 384 (далее - Порядок разработки и реализации РЦП).

Законом о бюджете на 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 31 республиканской целевой программы с общим объемом финансирования в сумме 8248242,8 тыс. рублей, исполнение составило 6707246,6 тыс. рублей, или 81,3 процента.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса утвержденные на 2011 год бюджетные назначения в сумме 8248242,8 тыс. рублей на реализацию программных мероприятий всех РЦП не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным их паспортами (21213205,9 тыс. рублей), на сумму 12964963,1 тыс. рублей. За 2011 год по 5 РЦП исполнение составило 100 % утвержденных бюджетных назначений, по 2 программам (развитие муниципальной службы и улучшение демографической ситуации в республике) - менее 10 %. Программы «Право ребенка на семью» на 2011-2013 годы и «Школьное питание» на 2010-2011 годы в 2011 году не исполнялись. В 2011 году завершены 7 РЦП с общим объемом финансирования в соответствии с паспортами программ в сумме 10062293,1 тыс. рублей, исполнение составило 8069009,6 тыс. рублей, или 80,2 %. Исполнение по 4 программам составило 89 % (7857311,5 тыс. рублей), по 3 программам - менее 20 % (211698,1 тыс. рублей).

Так, за период реализации РЦП «Развитие туризма в Республике Мордовия» на 2009-2011 годы исполнение программных мероприятий составило 1048,2 тыс. рублей, или 10,4 % назначений, предусмотренных паспортом.

Конечные результаты по 3 РЦП («Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов

недвижимости в Республике Мордовия», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Мордовия» на 2009-2011 годы, «Развитие туризма в Республике Мордовия» на 2009-2011 годы) не достигнуты, что свидетельствует о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения программных мероприятий и нереалистичности сроков их реализации.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 211698,1 тыс. рублей, направленные на реализацию указанных 3 программ, использованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2011 году на территории республики завершена реализация республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Мордовия на 2007-2011 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 февраля 2007 года № 63 (далее - Программа развития спорта).

За период реализации Программы развития спорта были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6924729,3 тыс. рублей, исполнение составило 5996968,0 тыс. рублей (86,6 %). По итогам реализации данной программы из 36 спортивных объектов строительство 15 объектов не завершено.

В 2011 году осуществлены затраты в сумме 327301,7 тыс. рублей на строительство футбольного стадиона «Юбилейный» в г. Саранске, которое ведется без проектно-сметной документации и разрешения на строительство, что является нарушением пункта 1 статьи 48 и пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса.

Администрацией городского округа Саранск выдано разрешение от 15 октября 2010 года только на строительство объекта котельной, 1 этап. Следует отметить, что строительство котельной до настоящего времени не начато.

На выполнение работ по строительству футбольного стадиона «Юбилейный» в г. Саранске ГОСУКС с ООО «СДС-Управление строительства» был заключен государственный контракт от 15 марта 2011 года № 15 на сумму 2985364,3 тыс. рублей.

Выездом на объект установлено, что в нарушение части 5 пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса и пункта 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, общий журнал учета выполнения работ (форма № КС-6), утвержденный постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, подрядчиком за период с 16 марта по 1 декабря 2011 года не велся.

ГОСУКС были приняты и оплачены объемы СМР по указанному объекту в сумме 327301,7 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ (формы №№ КС-2, КС-3), составленных за период с марта по ноябрь 2011 года, в нарушение пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ и пункта 8 Инструкции № 157н без подтверждающих первичных документов, соблюдения качества оформления и достоверности содержащихся в них данных.

На строительство 3 объектов Регионального центра - специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по зимним видам спорта в г. Саранске ГОСУКС с ООО «Производственно-строительная компания» (подрядчик) заключены 3 государственных контракта на общую сумму 192885,8 тыс. рублей:

- от 9 августа 2010 года № 27 на выполнение работ по строительству спортивного интерната на 144 места со столовой на 116 мест на сумму 139210,3 тыс. рублей, срок исполнения - 25 июня 2011 года;

- от 7 июля 2010 года № 22 на выполнение работ по строительству здания сервисного центра на сумму 37775,5 тыс. рублей, срок исполнения - 25 июня 2011 года;

- от 7 июля 2010 года № 23 на выполнение работ по строительству штрафного круга на сумму 15900,0 тыс. рублей, срок исполнения - 15 июня 2011 года.

В нарушение пункта 4.1 государственных контрактов подрядчиком строительство объектов в установленный срок не завершено. При этом в соответствии с пунктом 13.2 указанных 3 государственных контрактов неустойка в размере 0,1 % цены контракта за каждый день просрочки с ООО «Производственно-строительная компания» не взыскивалась.

За 2011 год исполнение по расходам республиканского бюджета на дорожное хозяйство составило 4910620,3 тыс. рублей, или 81,5 % уточненных назначений (6023061,1 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4426354,3 тыс. рублей, или 80,8 % (5475369,6 тыс. рублей); республиканского - 484266,1 тыс. рублей, или 88,4 % (547691,5 тыс. рублей).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 1112440,8 тыс. рублей, из них за счет средств кредита из федерального бюджета - 1038230,8 тыс. рублей (93,3 %). Потери республиканского бюджета за 2011 год составили 24995,4 тыс. рублей (расчетно), использованные на выплату процентов за кредиты, предоставленные из федерального бюджета на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог, и неосвоенные в 2011 году в сумме 1038230,8 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Главным распорядителем средств в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета на 2011 год являлось Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия (далее - Минстрой Республики).

На территории республики протяженность дорог составляет 3484,7 км (усовершенствованное покрытие - 3038,3 км, щебень - 8,3 км, грунт - 438,1 км) балансовой стоимостью 12589633,9 тыс. рублей.

Указанные дороги закреплены на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия».

Законом о бюджете на 2011 год ассигнования на реализацию РЦП «Совершенствование и развитие дорожной сети Республики Мордовия на период до

2015 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 12 сентября 2008 года № 408 (далее - Программа развития дорожной сети), предусмотрены в сумме 3601553,6 тыс. рублей, исполнение за 2011 год составило 2797461,2 тыс. рублей, или 77,7 процента.

Государственным заказчиком Программы развития дорожной сети было определено Управление автомобильных дорог.

В нарушение пункта 27 Порядка разработки и реализации РЦП заказчиком не уточнялись целевые показатели и затраты по мероприятиям Программы развития дорожной сети с начала ее утверждения.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса по итогам года оценка эффективности результатов реализации Программы развития дорожной сети Минстроем Республики не осуществлялась.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены строительство, реконструкция и ремонт 7 автомобильных дорог, расположенных на территории республики.

Управлением автомобильных дорог (заказчик) с 3 подрядными организациями (ООО «Саранскдорстрой», ООО «МАПО-ТРАНС», ОАО «Мордовавтодор») было заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 3854738,5 тыс. рублей, из них на 2011 год - 1958233,7 тыс. рублей. Условиями государственных контрактов авансирование работ не предусмотрено, заказчик производит оплату подрядчику за выполненные и принятые работы.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) Управлением автомобильных дорог изменены условия указанных государственных контрактов на сумму 574890,7 тыс. рублей.

Кроме того, дополнительным соглашением к государственному контракту от 26 мая 2010 года № 11 стоимость поручаемых подрядчику ООО «Саранскдорстрой» работ увеличена на 2011 год на 45317,7 тыс. рублей (на 16,6 %), что является нарушением пункта 10 статьи 65 Федерального закона № 94-ФЗ в части изменения существенных условий контракта.

Штрафные санкции Управлением автомобильных дорог к ООО «Саранскдорстрой» за нарушение сроков выполнения отдельных этапов работ, предусмотренных пунктом 11.3 государственного контракта от 31 января 2011 года № 5 в размере 5 % стоимости работ за каждый день просрочки, не предъявлялись.

При размещении извещения о проведение аукциона на строительство автомобильной дороги в обход г. Саранска Управлением автомобильных дорог была указана недостоверная информация об объеме требуемых работ - 4,7 км при утвержденной проектно-сметной документации 3,4 км, что является нарушением пункта 4 статьи 41.5 Федерального закона № 94-ФЗ.

В соответствии с государственным контрактом от 28 марта 2011 года № 10 (далее - контракт № 10), заключенным Управлением автомобильных дорог

с ОАО «Мордовавтодор», в течение 3 месяцев 2011 года (с апреля по июнь) осуществлялась реконструкция автомобильной дороги в обход г. Саранска без соответствующего разрешения, что является нарушением пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса.

Пунктами 3.1 и 5.1 контракта № 10 лимиты и объемы работ на 2011 год утверждены в сумме 628356,4 тыс. рублей, фактическое освоение составило 308422,8 тыс. рублей, или 49 %, не выполнены работы на сумму 319933,6 тыс. рублей, при этом были выполнены работы, утвержденные на 2012 год, на общую сумму 5361,4 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в контракт и календарный график производства работ.

В нарушение пункта 2.3 контракта № 10 в 2011 году субподрядными организациями выполнены строительные работы в сумме 223662,1 тыс. рублей с превышением ограничения в 50 % общего объема выполненных работ (308422,8 тыс. рублей) на 69450,7 тыс. рублей.

Управлением автомобильных дорог штрафные санкции за нарушение сроков выполнения отдельных этапов работ в объеме 5 % за каждый день просрочки к подрядчику ОАО «Мордовавтодор» не применялись.

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ на 23 автомобильные дороги, введенные в эксплуатацию в 2011 году на общую сумму 3064084,8 тыс. рублей, право собственности республики не зарегистрировано.

Таким образом, Минстроем Республики контроль за соблюдением законодательства в сфере строительства (реконструкции) автомобильных дорог на должном уровне не осуществлялся.

В 2011 году органами исполнительной власти республики реализовывались 10 ведомственных целевых программ (далее - ВЦП).

Законом о республиканском бюджете на 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 4 ВЦП с общим объемом финансирования в сумме 4123325,3 тыс. рублей, исполнение за 2011 год составило 3966818,6 тыс. рублей, или 96,2 процента.

Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ утвержден постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 мая 2006 года № 187 (далее - Порядок разработки и реализации ВЦП).

В нарушение пункта 6 Порядка разработки и реализации ВЦП паспортами программ «Дети Мордовии» на 2011-2013 годы и «Старшее поколение» на 2011-2013 годы с общим объемом финансирования 10744,9 тыс. рублей не предусмотрены целевые индикаторы ожидаемых результатов и методики оценки эффективности их реализации.

В 2011 году для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в республике, были направлены средства в общей сумме 220999,9 тыс. рублей, в том числе: федерального бюджета - 160000,0 тыс. рублей, республиканского - 60999,9 тыс. рублей. Исполнение составило

202004,8 тыс. рублей, или 91,4 % годовых назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 142004,9 тыс. рублей, или 88,8 %; республиканского - 59999,9 тыс. рублей, или 98,4 процента.

Министерством торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее - Министерство торговли Республики) субсидия на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции, поступившая из федерального бюджета в сумме 8000,0 тыс. рублей, в 2011 году не была использована, что не соответствует нормам статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 20 декабря 2010 года № 488 создано ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» для реализации государственной политики в области поддержки субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду нежилых помещений.

Приказом Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия от 29 сентября 2008 года № 376-У для размещения субъектов малого предпринимательства за ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» на праве оперативного управления была закреплена часть административного здания площадью 1651,4 кв. м, из них полезная площадь составляет 973,7 кв. метра.

В соответствии с пунктом 9.1.2 приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 площадь для размещения субъектов малого предпринимательства должна составлять не менее 85 % (827,7 кв. м) полезной площади. В нарушение указанного приказа фактически предоставленная площадь составляет 693,7 кв. м, или 71,2 % полезной площади, что меньше установленного норматива на 134 кв. метра.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса без доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2011 году за счет средств федерального бюджета Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи были заключены 2 государственных контракта от 20 сентября 2011 года № 3-09/11 с ООО «СаранскМедиаЭкспо» на сумму 4500,0 тыс. рублей и № 4-09/11 с Мордовской республиканской общественной организацией общероссийской организации «Российский Союз Молодежи» на сумму 3500,0 тыс. рублей (всего на общую сумму 8000,0 тыс. рублей) на выполнение услуг по организации мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности и развитие компетенции молодых граждан в сфере бизнеса.

В соответствии с правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1222, Минздравсоцразвития России было заключено с Правительством Республики Мордовия соглашение от 11 мая

2011 года № 197/0-2011-1222/01-20/8 (далее - соглашение № 197) о выделении денежных средств в сумме 428684,9 тыс. рублей.

В 2011 году Минздравом Республики на основании аукционов были заключены 18 государственных контрактов на общую сумму 385210,1 тыс. рублей, оплата осуществлена по 12 государственным контрактам на сумму 217013,9 тыс. рублей (56,3 процента).

Не использованные на 1 января 2012 года денежные средства в сумме 211671,0 тыс. рублей в установленные сроки были возвращены Минздравом Республики в федеральный бюджет (168196,2 тыс. рублей - сумма неоплаченных 6 контрактов, 43474,8 тыс. рублей - экономия денежных средств, сложившаяся по результатам проведения торгов).

Средства федерального бюджета в сумме 168196,2 тыс. рублей в 2011 году Минздравом Республики не были использованы по назначению, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

При проверке наличия оборудования в государственном учреждении здравоохранения «Республиканский онкологический диспансер» (далее - онкологический диспансер) установлено следующее.

Онкологическим диспансером поставлено на баланс, введено в эксплуатацию и используется оборудование, полученное только по 3 государственным контрактам, на сумму 5888,4 тыс. рублей, что составляет 1,5 % общей суммы заключенных государственных контрактов.

Поступившее в онкологический диспансер оборудование по 8 государственным контрактам на общую сумму 178775,5 тыс. рублей полностью оплачено, но до настоящего времени не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что не соответствует статье 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2011 году Правительством Республики Мордовия было предоставлено 48 субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на общую сумму 5006244,0 тыс. рублей. В общей сумме расходов республиканского бюджета данные субсидии составили 13,3 процента.

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2010 года № 513, Министерством торговли Республики в 2011 году были предоставлены субсидии 4 юридическим лицам, связанным с производством этилового спирта на территории республики (ООО «Спиртовой завод «Кемлянский» (3451,6 тыс. рублей), ООО «Спиртовой завод «Ромодановский» (2136,0 тыс. рублей), ООО «Спиртовой завод «Теньгушевский» (1734,8 тыс. рублей), ООО «Ликероводочный завод Саранский» (21841,2 тыс. рублей), в общей сумме 29163,6 тыс. рублей на возмещение налоговых платежей от суммы акцизов на спирт этиловый, перечисленных указан-

ными предприятиями в республиканский бюджет в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Указанный порядок разработан в противоречие статьи 35 Бюджетного кодекса в части принципа закрепления за конкретным видом расходов (субсидий) конкретного вида налоговых поступлений (акциз на спирт этиловый).

3.2. В течение 2011 года по результатам размещения государственного заказа были заключены государственными заказчиками 60618 государственных контрактов и договоров на сумму 16970341,0 тыс. рублей, из них: 2687 государственных контрактов на сумму 15558816,0 тыс. рублей (91,7 % общей стоимости заключенных контрактов и договоров) - по открытым торгам и запросам котировок; 4634 государственных контракта и договора на сумму 528848,0 тыс. рублей (3,1 %) - без проведения торгов и запросов котировок (с единственным поставщиком); 53297 государственных контрактов и договоров на сумму 882677,0 тыс. рублей (5,2 %) - по закупкам малого объема.

Кроме того, по результатам несостоявшихся торгов были заключены государственные контракты и договоры на сумму 9837596,0 тыс. рублей (57,9 % общей стоимости заключенных контрактов и договоров).

Экономия бюджетных средств от размещения заказов на торгах и путем запроса котировок оценивается в сумме 970324,0 тыс. рублей. Доля централизованных закупок в общей стоимости заключенных контрактов и сделок для государственных нужд за 2011 год составила 71,3 процента.

3.3. По состоянию на 1 января 2011 года размер государственного долга Республики Мордовия составлял 12213323,5 тыс. рублей. В течение 2011 года произошел рост государственного долга республики на 7600993,7 тыс. рублей (в 1,6 раза), по состоянию на 1 января 2012 года он составил 19814317,2 тыс. рублей. При этом объем долга превышает объем доходов республиканского бюджета без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 8503969,4 тыс. рублей (в 1,8 раза).

В структуре долга обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным на частичное покрытие дефицита бюджета республики и на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, составили 59,4 % (11762544,2 тыс. рублей), по кредитам коммерческих организаций, привлеченным на оказание услуг для государственных нужд в рамках государственных контрактов, - 24,8 % (4906773,0 тыс. рублей) и по государственным гарантиям - 15,8 % (3145000,0 тыс. рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга в 2011 году составили 361312,0 тыс. рублей, или 91,9 % годовых назначений (393023,3 тыс. рублей).

Дефицит республиканского бюджета за 2011 год фактически сложился в сумме 8154093,6 тыс. рублей, что на 402879,9 тыс. рублей выше показателя уточненной сводной бюджетной росписи (7751213,7 тыс. рублей).

Основными источниками финансирования дефицита республиканского бюджета в 2011 году являлись привлеченные кредиты в общей сумме 10065173,0 тыс. рублей и средства от продажи акций и иные формы участия в капитале, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, - в сумме 1492913,3 тыс. рублей (средства от продажи акций - в сумме 10985,8 тыс. рублей (0,7 %) и от приватизации объектов государственной собственности (газопроводы высокого, среднего и низкого давления протяженностью 2887,9 тыс. погонных метров) - в сумме 1481927,5 тыс. рублей (99,3 процента).

В нарушение статей 23, 95 Бюджетного кодекса в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета учтены средства от продажи имущества государственной собственности в сумме 1481927,5 тыс. рублей.

Консолидированный муниципальный долг муниципальных образований республики по состоянию на 1 января 2011 года составлял 995073,1 тыс. рублей, в течение 2011 года он увеличился на 19,6 % и на 1 января 2012 года составил 1190493,6 тыс. рублей (муниципальные гарантии - 10000,0 тыс. рублей, банковские кредиты - 209400,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты - 971093,6 тыс. рублей).

3.4. Общий объем кредиторской задолженности республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2011 года составлял 646937,2 тыс. рублей.

За 2011 год размер кредиторской задолженности увеличился на 594353,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года составил 1241290,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по исполнению республиканского бюджета составила 381165,6 тыс. рублей. В основном задолженность образовалась по Минстрою Республики в сумме 358378,4 тыс. рублей (перед подрядчиками за выполненный объем работ).

Общая сумма дебиторской задолженности, отраженной в составе активов баланса на 1 января 2011 года, составляла 2346456,1 тыс. рублей.

За 2011 год дебиторская задолженность уменьшилась на 973275,0 тыс. рублей (41,5 %) и по состоянию на 1 января 2012 года составила 1373181,1 тыс. рублей. В общей сумме задолженности в основном числятся авансы, выданные на строительство и приобретение оборудования по объектам социально-культурного назначения, а также на реконструкцию автомобильных дорог республики, по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» - выданные гранты на создание и развитие собственного бизнеса, бюджетные кредиты муниципальных образований и юридических лиц.

По состоянию на 1 января 2012 года на балансе муниципальных образований республики числилась дебиторская задолженность в общей сумме (-) 650650,7 тыс. рублей (в основном задолженность по расчетам с дебиторами по доходам - за счет увеличения остатка целевых средств федерального и республиканского бюджетов), кредиторская задолженность - в сумме 483798,9 тыс. рублей (в основном задолженность за выполненные работы по строительству и ремонту учреждений социальной сферы, за приобретенное оборудование, за оказанные услуги).

3.5. В 2011 году из Федерального фонда компенсаций на обеспечение полномочий Российской Федерации в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета по 24 видам субвенций в сумме 2521482,0 тыс. рублей.

Республиканский фонд компенсаций образуется в составе республиканского бюджета за счет субвенций из федерального бюджета и собственных доходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

За 2011 год исполнение по Республиканскому фонду компенсаций составило 2649473,9 тыс. рублей, или 99,1 % утвержденных назначений (2688287,9 тыс. рублей).

Средства субвенций в 2011 году освоены не в полном объеме по 6 полномочиям, исполнение составило 121461,1 тыс. рублей, или 88,1 % утвержденных назначений (137802,4 тыс. рублей).

По 2 государственным полномочиям (стоимость проезда к месту проведения консультации или лечения и обратно ВИЧ-инфицированным гражданам, при вызове или направлении на консультацию или лечение в противотуберкулезный диспансер в пределах республики) на сумму 1801,2 тыс. рублей субвенции не освоены в связи с отсутствием республиканского нормативного правового акта, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что республикой осуществляются расходы за счет собственных средств по полномочиям, которые не обеспечиваются или обеспечиваются не в полном объеме.

В соответствии с Методикой распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 861, расчет субвенций производится с учетом федерального стандарта площади жилого помещения (18 кв. м общей площади жилья на 1 гражданина), при предоставлении указанной меры социальной поддержки расчет субвенций осуществляется исходя из фактической площади занимаемых жилых помещений, которая согласно статистическим данным составляет в республике в среднем 29,3 кв. м. Поэтому распределяемая субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с Методикой требует дополнительных средств.

Полномочия по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина), переданные органам государственной власти республики в соответствии со статьей 3.1 Федерального закона от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», не обеспечены финансированием в 2011 году в сумме 10710,1 тыс. рублей.

3.6. В 2011 году на территории республики реализовывалась РЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия» на 2011-2020 годы с общим объемом финансирования в сумме

197777,4 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 99402,5 тыс. рублей, республиканского - 98374,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2011 год составило 151244,0 тыс. рублей, или 76,5 % утвержденных бюджетных назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 84662,8 тыс. рублей, республиканского - 66581,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса утвержденные бюджетные назначения в сумме 197777,4 тыс. рублей на реализацию программных мероприятий не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным паспортом программы (112710,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 10 Порядка разработки и реализации РЦП количественные и качественные показатели мероприятий на сумму 2869973,0 тыс. рублей паспортом программы энергосбережения не установлены на 2011 год. Отсутствие количественных показателей влечет возникновение риска необоснованного определения объема финансирования программных мероприятий.

3.7. За 2011 год бюджет городского округа Саранск по доходам исполнен в сумме 6091754,3 тыс. рублей, или 92,9 % уточненных бюджетных назначений, по расходам - в сумме 5941352,2 тыс. рублей, или 84,6 %. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 150402,2 тыс. рублей. Исполнение бюджета с профицитом объясняется неисполнением принятых расходных обязательств в основном по ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

В нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса в состав ведомственной структуры необоснованно включены 7 казенных учреждений с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 5329361,0 тыс. рублей, не выполняющих полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса показатели сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Саранск и лимиты бюджетных обязательств были доведены до главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита) после начала нового финансового 2011 года.

В нарушение требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса после принятия решения о городском бюджете на 2011 год утверждена решением Совета депутатов городского округа Саранск от 6 июля 2011 года № 768 муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей городского округа Саранск» на 2011-2015 годы.

Предоставление администрацией городского округа Саранск из бюджета субсидий 4 муниципальным унитарным предприятиям (МП «ГаражСтройЭксплуатация», МП «Специализированное транспортное предприятие ЖКХ», МП «Спецавтохозяйство», МП «Горремдорстрой») позволило приобрести в 2011 году 7 единиц спецтехники для нужд жилищно-коммунальной отрасли города за счет бюджетных средств в сумме 5387,8 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

В нарушение пункта 21 Положения об управлении муниципальной собственностью городского округа Саранск, утвержденного решением Совета депу-

татов городского округа Саранск от 19 января 1999 года № 276, приобретенные за счет средств городского бюджета 7 единиц основных средств на сумму 5387,8 тыс. рублей не внесены в реестр муниципальной собственности.

За аренду муниципальной собственности перед бюджетом города числилась задолженность в сумме 5356,1 тыс. рублей за МП «ГаражСтройЭксплуатация» (за аренду рекламного места - 1498,2 тыс. рублей) и «Спецавтохозяйство» (за аренду транспортных средств - 3857,9 тыс. рублей).

Администрацией городского округа Саранск на погашение данной задолженности указанным унитарным предприятиям была предоставлена субсидия на общую сумму 5291,2 тыс. рублей, которая в полном объеме была ими перечислена в доход городского бюджета.

Таким образом, потери городского бюджета из-за предоставления субсидий на погашение задолженности МП «ГаражСтройЭксплуатация» и «Спецавтохозяйство» перед бюджетом города за аренду муниципальной собственности составили 5291,2 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 10 Порядка подготовки и реализации бюджетных инвестиций и проведения капитального ремонта объектов муниципальной собственности, утвержденного постановлением главы администрации городского округа Саранск от 9 июля 2009 года № 1562 (далее - Порядок реализации инвестиций), перечень объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2011 год утвержден постановлением администрации городского округа Саранск от 23 марта 2011 года № 721 после решения о городском бюджете на 2011 год.

В нарушение пунктов 7 и 8 Порядка реализации инвестиций муниципальными заказчиками не составлялись инвестиционные паспорта на объекты, включенные в АИП на 2011 год, с общим объемом финансирования в сумме 2030422,6 тыс. рублей.

В нарушение Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета городского округа Саранск, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением главы администрации городского округа Саранск от 24 августа 2009 года № 1904, оценка эффективности их реализации администрацией городского округа не проводилась.

В ходе контрольного мероприятия из 26 объектов капитального строительства инвестиционные паспорта с заключением об оценке эффективности их реализации были представлены на 12 объектов.

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса в 2011 году без оформления разрешений на строительство и правоустанавливающих документов на землю казенным учреждением «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» осуществлялось строительство 10 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры с объемом затрат 19102,5 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса, статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ по состоянию на 1 января 2012 года в составе незавершенного строительства числились 39 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры с общим объемом затрат 461622,3 тыс. рублей, которые завершены и эксплуатируются без разрешительной документации и постановки на баланс. В нарушение пункта 4 ПБУ 6/01 «Учет основных средств», приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н объекты на указанную сумму отражены в бухгалтерском учете заказчиков-застройщиков.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечен целевой характер использования бюджетных средств в сумме 13911,4 тыс. рублей на строительство противооползневых и берегоукрепительных сооружений на левом склоне р. Саранки в г. Саранске. В ходе контрольного мероприятия указанные средства восстановлены в бюджет городского округа Саранск (п/п от 24 февраля 2012 года № 1649671 КБК 90011302994040000130).

МЦП «Комплексное благоустройство дворовых территорий в городском округе Саранск на 2011-2014 годы» (далее - Программа благоустройства дворовых территорий) была утверждена постановлением администрации городского округа Саранск от 15 декабря 2011 года № 3288 в нарушение срока разработки (до 1 июля 2011 года), установленного пунктом 3.1.1 соглашения № 37, заключенного Минрегионом России с Правительством Республики Мордовия.

В нарушение подпункта 5 пункта 3 Порядка реализации муниципальных программ объем финансирования Программы благоустройства дворовых территорий установлен в сумме 3926713,0 тыс. рублей без разбивки по годам и без указания источников финансирования за счет средств соответствующих бюджетов, в программе отсутствует перечень показателей результативности и критерии оценки эффективности программных мероприятий, не предусмотрены возможные риски.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса без доведенных лимитов бюджетных обязательств администрациями Ленинского, Пролетарского, Октябрьского районов городского округа Саранск с подрядчиками были заключены 27 муниципальных контрактов на ремонтные работы дворовых территорий на общую сумму 292905,1 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета - 153127,0 тыс. рублей) в рамках МЦП «Комплексное благоустройство дворовых территорий в городском округе Саранск на 2011-2014 годы».

В нарушение пунктов 1, 2 статьи 179 Бюджетного кодекса в решении о городском бюджете на 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3315,4 тыс. рублей на реализацию МЦП «Реконструкция общежитий, расположенных на территории городского округа Саранск» на 2011-2025 годы, не утвержденной администрацией городского округа Саранск.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 8 долгосрочных муниципальных целевых программ, утвержденных решением о бюджете на 2011 год в сумме 292607,7 тыс. рублей, не соответствует объемам, предусмотренными паспортами программ; ис-

полнение по 5 муниципальным программам превышает на сумму 99088,8 тыс. рублей объема финансирования, предусмотренные паспортами программ.

В нарушение пунктов 3, 7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Саранск, утвержденного постановлением главы администрации городского округа Саранск от 31 декабря 2010 года № 3769, по 3 муниципальным программам ресурсное обеспечение не определено, по 5 программам объем финансирования не распределен по источникам и годам срока реализации, по 6 муниципальным программам не исполнены программные мероприятия из-за необеспечения финансирования в сумме 674354,7 тыс. рублей, предусмотренного паспортами программ.

По 5 муниципальным программам с общим объемом использованных средств в сумме 344478,1 тыс. рублей, реализация которых завершена в 2011 году, конечные результаты не достигнуты, что не соответствует нормам статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» средства, выделенные из федерального бюджета в виде субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, были использованы в сумме 28758,0 тыс. рублей на реконструкцию автодороги с расширением проезжей части с 7 м до 15 м без соответствующей разрешительной и иной документации и экспертизы.

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на реконструкцию автодороги по ул. Волгоградская от ул. Севастопольская до ул. Борина и документ о вводе объекта в эксплуатацию отсутствуют.

В нарушение пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса изменения в документы государственного учета реконструированной автодороги по ул. Волгоградская от ул. Севастопольская до ул. Борина не вносились и не отражались в муниципальном учете.

В 2011 году администрацией городского округа Саранск реализовывалась МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Саранск на 2010-2012 годы» (далее - муниципальная программа энергосбережения) с общим объемом финансирования в сумме 11782,6 тыс. рублей, исполнение составило 11511,4 тыс. рублей, или 97,7 % утвержденных бюджетных назначений.

В нарушение подпункта 5 пункта 3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Саранск паспорт муниципальной программы энергосбережения не содержит информации о распределении ресурсного обеспечения по годам реализации и источникам финансирования.

На 2011 год согласно паспорту муниципальной программы энергосбережения предусмотрена реализация 17 мероприятий. Фактически профинансировано только 5 мероприятий. В полном объеме не выполнено ни одно мероприятие.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией городского округа Саранск в 2011 году реализация мероприятий муниципальной программы энергосбережения не обеспечена.

За 2011 год муниципальными заказчиками городского округа Саранск размещено 843 заказа путем проведения торгов. Заключены 822 муниципальных контракта на общую сумму 2607737,3 тыс. рублей, что на 13,4 % меньше заявленной начальной цены контрактов (3010481,7 тыс. рублей). Экономия бюджетных средств, образовавшаяся за счет снижения цены контрактов, составила 69006,2 тыс. рублей, или 2,6 % общей суммы размещенных заказов.

В ходе проверки в Республике Мордовия подписаны 3 акта без замечаний.

Выводы

1. Бюджет Республики Мордовия за 2011 год по доходам исполнен в сумме 29535427,2 тыс. рублей, или на 87,7 %, по расходам - в сумме 37689520,8 тыс. рублей, или 90,9 % уточненных годовых назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит) составил 8154093,6 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета составляют 58,9 % объема доходов республиканского бюджета. Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общем объеме доходов республиканского бюджета увеличилась с 44,2 % в 2010 году до 49 % в 2011 году.

2. За 2011 год государственный долг по сравнению с 2010 годом увеличился на 7600993,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года составил 19814317,2 тыс. рублей, превысив объем фактических доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений в 1,8 раза.

3. Льготы по налогам за 2010 год составили 1905351,3 тыс. рублей, из них: в соответствии с федеральными законами - 675204,0 тыс. рублей (35,4 %); региональными нормативными правовыми актами - 1228157,3 тыс. рублей (64,5 %); нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований - 1990,0 тыс. рублей (0,1 %). За 2010 год общая сумма по региональным льготам составила 9,6 % налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Мордовия (12802778,1 тыс. рублей).

4. В ходе проверки в Республике Мордовия выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса:

- статей 23, 95 - в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета учтены средства от продажи имущества государственной собственности в сумме 1481927,5 тыс. рублей;

- статьи 40 - доходы от продажи государственной собственности в сумме 1481927,5 тыс. рублей были зачислены на единый счет республиканского бюджета минуя счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»;

- статьи 57 - не установлен законом Республики Мордовия размер части прибыли государственных унитарных предприятий, перечисляемой в республиканский бюджет после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- пункта 2 статьи 72 - без доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2011 году Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи были заключены 2 государственных контракта за счет средств федерального бюджета на общую сумму 8000,0 тыс. рублей;

- пункта 1 статьи 79 - без соответствующего решения высшего исполнительного органа республики в бюджете на 2011 год предусмотрены ассигнования в сумме 6750,0 тыс. рублей на строительство 2 многоквартирных жилых домов (г. Ковылкино и с. Атюрьево);

- пункта 2 статьи 107 - утвержденный законом о бюджете предельный объем государственного долга превысил на 280766,4 тыс. рублей установленные ограничения;

- статьи 158 - в состав ведомственной структуры расходов республиканского бюджета на 2011 год включены и необоснованно наделены полномочиями главных распорядителей 2 хозяйствующих субъекта с объемом ассигнований на общую сумму 31185,3 тыс. рублей;

- пункта 2 статьи 179 - законодательно утвержденные бюджетные назначения 31 республиканской целевой программы не соответствуют объемам финансирования, предусмотренными их паспортами, после принятия закона о бюджете на 2011 год утверждены 6 программ;

- пункта 3 статьи 179 - ежегодная оценка эффективности реализации республиканской целевой программы «Совершенствование и развитие дорожной сети Республики Мордовия на период до 2015 года» не осуществлялась.

5. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на сумму 880375,4 тыс. рублей, в том числе:

- 77428,9 тыс. рублей - на разработанную проектно-сметную документацию, которая осталась не востребованной в строительстве;

- 6849,7 тыс. рублей - на реконструкцию республиканского бюро судмедэкспертизы за счет средств республиканского бюджета, использованные в 2005-2008 годах без достижения результата (с ноября 2011 года городским округом Саранск восстанавливается детский сад);

- 112630,4 тыс. рублей - на приобретение за счет средств федерального бюджета технологического (сценического) оборудования для оснащения Дворца культуры, техническая готовность которого составляет 27 %. Поставка оборудования не осуществлена;

- 211698,1 тыс. рублей - на реализацию завершенных в 2011 году 3 республиканских целевых программ без достижения результатов. Исполнение после окончания срока их реализации составило менее 20 %;

- 8000,0 тыс. рублей - на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции за счет средств федерального бюджета, не использованных в 2011 году;

- 24995,4 тыс. рублей (расчетно) - на выплату процентов из республиканского бюджета за кредиты, предоставленные из федерального бюджета на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог и не освоенные в 2011 году в сумме 1038230,8 тыс. рублей;

- 168196,2 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, не использованных в 2011 году;

- 178775,5 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета на поступившее в республиканский онкологический диспансер оборудование, которое не введено в эксплуатацию и не используется;

- 90000,0 тыс. рублей - перечислены на приобретение оборудования для очистных сооружений в с. Кемля Ичалковского района Республики Мордовия в рамках ФЦП «Чистая вода», к строительству которых не приступали, поставка оборудования не осуществлена;

- 1801,2 тыс. рублей - за счет субвенций из федерального бюджета, не освоенных в 2011 году в связи с отсутствием нормативных правовых актов Республики Мордовия.

6. При реализации бюджетных инвестиций государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (заказчик-застройщик) допущены нарушения:

- положений Градостроительного кодекса:

статьи 51 - без получения разрешений на строительство и оформления правоустанавливающих документов на землю осуществлялось строительство 7 объектов социальной инфраструктуры с объемом затрат 1216622,8 тыс. рублей;

статьи 52 - не обеспечена консервация 52 объектов с общим объемом затрат на сумму 149955,6 тыс. рублей, строительство которых приостановлено;

статьи 55 - без разрешительной документации осуществляется эксплуатация 235 объектов социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры с общим объемом затрат в сумме 2943460,2 тыс. рублей;

статьи 48 - без проектно-сметной документации осуществляется строительство футбольного стадиона «Юбилейный» в г. Саранске;

- статьи 9 Федерального закона 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

без подтверждающих документов (форма № КС-6) ГОСУКС в 2011 году были приняты и оплачены объемы СМР на строительство футбольного стадиона «Юбилейный» в г. Саранске за счет средств федерального бюджета в сумме 327301,7 тыс. рублей;

без соблюдения качества оформления первичных учетных документов и достоверности содержащихся в них данных составлены и оплачены СМР по

3 объектам в сфере культуры за счет средств федерального бюджета на сумму 202574,4 тыс. рублей;

- пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, на балансе необоснованно числятся затраты в сумме 66340,1 тыс. рублей по 3 объектам, строительство которых осуществляется муниципальными образованиями.

7. В нарушение Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» Министерством строительства и архитектуры Республики Мордовия не проводилась проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования бюджетных средств.

8. Министерством строительства и архитектуры Республики Мордовия контроль за соблюдением законодательства в сфере строительства (реконструкции) автомобильных дорог на должном уровне не осуществлялся, в результате:

- в нарушение статей 9, 65 и 41.5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» изменялись существенные условия государственных контрактов (в части авансирования работ и увеличения цены контрактов), в аукционной документации указывалась недостоверная информация об объемах требуемых работ;

- в нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 1 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности республики на 23 автомобильные дороги, введенные в эксплуатацию в 2011 году на общую сумму 3064084,8 тыс. рублей, не зарегистрировано.

9. Порядок предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с производством этилового спирта, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2010 года № 513, разработан в противоречие статьи 35 Бюджетного кодекса в части принципа закрепления за конкретным видом расходов (субсидий) конкретного вида налоговых поступлений (акциз на спирт этиловый).

10. Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия контроль за ходом реализации программных мероприятий в рамках ФЦП «Чистая вода» в с. Кемля Ичалковского района Республики Мордовия на должном уровне не осуществлялся. В нарушение пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса инвестиционный договор на сумму 90000,0 тыс. рублей заключен без оформления доли Кемлянского сельского поселения на эквивалентную часть уставного капитала ОАО «Сырдельный комбинат «Ичалковский».

11. В нарушение пункта 9.1.2 приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия предоставлена ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» площадь для размещения субъектов малого предпринимательства меньше норматива на 134 кв. метра.

12. В нарушение пункта 6 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 мая 2006 года № 187, не предусмотрены целевые индикаторы ожидаемых результатов и методики оценки эффективности реализации 2 ведомственных программ «Дети Мордовии» на 2011-2013 годы и «Старшее поколение» на 2011-2013 годы.

13. В нарушение пункта 10 Порядка разработки и реализации республиканских и межрегиональных целевых программ, в осуществлении которых участвует Республика Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 29 августа 2006 года № 384, не установлены количественные и качественные показатели мероприятий паспортом РЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия» на 2011-2020 годы.

14. В ходе проверки в городском округе Саранск выявлены следующие нарушения.

14.1. При исполнении бюджета городского округа Саранск нарушались требования Бюджетного кодекса:

- статьи 158 - в состав ведомственной структуры необоснованно включены 7 казенных учреждений с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 5329361,0 тыс. рублей, не выполняющих полномочия главного распорядителя бюджетных средств;

- статьи 162 - не обеспечен целевой характер использования бюджетных средств в сумме 13911,4 тыс. рублей, предусмотренных на строительство противооползневых и берегоукрепительных сооружений на левом склоне р. Саранки в г. Саранске;

- пунктов 1, 2 статьи 179 - в городском бюджете на 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3315,4 тыс. рублей на реализацию МЦП «Реконструкция общежитий, расположенных на территории городского округа Саранск» на 2011-2025 годы, не утвержденной администрацией городского округа Саранск;

- пункта 2 статьи 179 - после принятия решения о городском бюджете на 2011 год утверждена МЦП «Обеспечение жильем молодых семей городского округа Саранск» на 2011-2015 годы;

- пункта 2 статьи 179 - паспортами 8 долгосрочных муниципальных целевых программ не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный решением о бюджете на 2011 год, в сумме 292607,7 тыс. рублей; исполнение по 5 муниципальным программам превышает на 99088,8 тыс. рублей объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ;

- пункта 3 статьи 179 - ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась;

- пункта 5 статьи 217 - показатели сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Саранск и лимиты бюджетных обязательств были доведены до главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита) после начала нового финансового 2011 года.

14.2. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на сумму 349769,3 тыс. рублей, в том числе:

- 5291,2 тыс. рублей - потери городского бюджета из-за предоставления субсидий на погашение задолженности МП «ГаражСтройЭксплуатация» и «Спецавтохозяйство» перед бюджетом города за аренду муниципальной собственности;

- 344478,1 тыс. рублей - конечные результаты не достигнуты по 5 муниципальным программам, реализация которых завершена в 2011 году.

14.3. В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса без оформления разрешений на строительство и правоустанавливающих документов на землю в 2011 году осуществлялось строительство 10 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры с объемом затрат 19102,5 тыс. рублей.

14.4. В нарушение пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса и статьи 4 Федерального закона от 1 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» без разрешительной документации и постановки на баланс эксплуатируются 39 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры стоимостью незавершенного строительства в сумме 461622,3 тыс. рублей, по которым СМР завершены. Затраты на указанную сумму числятся на балансе заказчиков-застройщиков в нарушение пункта 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н.

14.5. В нарушение пунктов 7, 8 и 10 Порядка подготовки и реализации бюджетных инвестиций и проведения капитального ремонта объектов муниципальной собственности, утвержденного постановлением главы администрации городского округа Саранск от 9 июля 2009 года № 1562:

- перечень объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2011 год утвержден постановлением администрации городского округа Саранск от 23 марта 2011 года № 721 после принятия решения о городском бюджете на 2011 год;

- муниципальными заказчиками не составлялись инвестиционные паспорта на объекты, включенные в адресную инвестиционную программу городского округа Саранск на 2011 год с общим объемом финансирования в сумме 2030422,6 тыс. рублей.

14.6. При реализации муниципальной адресной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в городском округе Саранск на

2011-2014 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Саранск от 15 декабря 2011 года № 3288, администрацией городского округа Саранск допущены нарушения:

- пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса - без доведенных лимитов бюджетных обязательств 3 муниципальными районами городского округа Саранск были заключены 27 муниципальных контрактов на ремонтные работы дворовых территорий на общую сумму 292905,1 тыс. рублей;

- пункта 3.1.1 соглашения от 22 марта 2011 года № 37 - нарушен срок разработки (до 1 июля 2011 года) муниципальной программы, утвержденной в декабре 2011 года;

- пункта 3.1 муниципальных контрактов - не были выполнены ремонтные работы по 19 муниципальным контрактам на сумму 58020,6 тыс. рублей в срок до 1 октября 2011 года.

14.7. В нарушение пунктов 3 и 7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Саранск, утвержденного постановлением главы администрации от 31 декабря 2010 года № 3769:

- не определены по 3 муниципальным программам объемы ресурсного обеспечения, не распределены по 5 программам объемы финансирования по источникам и годам срока реализации;

- не исполнены программные мероприятия по 6 муниципальным программам городского округа Саранск в связи с необеспечением объема финансирования, предусмотренного паспортами программ.

14.8. В нарушение пункта 2 статьи 51 и пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса разрешение на реконструкцию автодороги по ул. Волгоградская от ул. Севастопольская до ул. Борина и документ о вводе объекта в эксплуатацию отсутствуют, изменения в документы учета данной реконструированной автодороги не вносились и не отражались в муниципальном учете.

14.9. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» средства, выделенные городскому округу Саранск из федерального бюджета в виде субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, были использованы в сумме 28758,0 тыс. рублей на реконструкцию автодороги с расширением проезжей части с 7 м до 15 м без соответствующей разрешительной и иной документации и экспертизы.

14.10. В нарушение пункта 21 Положения об управлении муниципальной собственностью городского округа Саранск, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Саранск от 19 января 1999 года № 276, не внесены в реестр муниципальной собственности 7 единиц коммунальной спецтехники на сумму 5387,8 тыс. рублей.

14.11. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективно-

сти и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не обеспечена в 2011 году реализация мероприятий МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Саранск на 2010-2012 годы».

15. В ходе контрольного мероприятия выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 11794930,7 тыс. рублей, из них неэффективные расходы - в сумме 1230144,7 тыс. рублей.

Во время проверки восстановлены в доходы местных бюджетов бюджетные средства в сумме 76911,4 тыс. рублей, в том числе:

- 13911,4 тыс. рублей - городского округа Саранск, использованные не по целевому назначению,

- 63000,0 тыс. рублей - на приобретение оборудования для очистных сооружений в с. Кемля Ичалковского района Республики Мордовия в рамках ФЦП «Чистая вода», поставка которого не осуществлена.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Мордовия, в котором предложить:

- разработать:

план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

проект закона, предусматривающего размер части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих перечислению в республиканский бюджет;

- привести в соответствие:

со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственную структуру расходов бюджета Республики Мордовия;

с требованиями Градостроительного кодекса нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в части оформления проектно-сметной документации, правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов, эксплуатации объектов завершающих строительством без разрешительной документации и постановки их на баланс;

- обеспечить зачисление доходов бюджета республики в полном объеме на счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами федерального казначейства»;

- привести в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 выделение не менее 85 % полезной площади ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия»;

- усилить контроль:

за соблюдением лимитов бюджетных обязательств при заключении и оплате государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств;

за своевременным внесением изменений в долгосрочные целевые программы и проведением ежегодной оценки эффективности их реализации;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации городского округа Саранск, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- привести в соответствие:

со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственную структуру расходов бюджета городского округа Саранск;

с требованиями Градостроительного кодекса нормативные правовые и распорядительные акты при строительстве объектов муниципальной собственности в части оформления правоустанавливающих документов на землю и разрешений на строительство объектов, эксплуатации объектов завершенных строительством без разрешительной документации и постановки их на баланс;

с требованиями статьи 8 Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реализацию МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Саранск на 2010-2012 годы»;

- внести в реестр муниципальной собственности и оформить право собственности на 7 единиц коммунальной спецтехники;

- усилить контроль:

за своевременным утверждением целевых муниципальных программ на очередной финансовый год, внесением изменений и проведением ежегодной оценки эффективности их реализации;

за соблюдением лимитов бюджетных обязательств при заключении и оплате муниципальных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО