

Министерство Природных Ресурсов и Экологии Российской Федерации

**Отчет о ходе реализации и об оценке  
эффективности государственной программы  
Российской Федерации**

**«Воспроизводство и использование  
природных ресурсов»**

Опубликовано: 08 Мая 2014

# **1. Конкретные результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный год**

## **1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году**

### ***Основные результаты в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения недр***

Работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы в 2013 году проводились в соответствии с мероприятиями Государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Геологоразведочные работы за счет средств федерального бюджета проводились на 688 объектах.

Работами общегеологического направления получен прирост геологической изученности территории России в масштабе 1:1 000 000 – 1 353 тыс. км<sup>2</sup>, а в масштабе 1:200 000 – 85 тыс. км<sup>2</sup>; выявлено 46 перспективных объектов для постановки геологоразведочных работ.

В 2013 году подготовлен проект частичной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. В случае одобрения заявки Комиссией при ООН по границам континентального шельфа Россия сможет претендовать на расширенный континентальный шельф в Северном Ледовитом океане за пределами 200-мильной зоны общей площадью 1,2 млн км<sup>2</sup>. На этой территории прогнозируются значительные ресурсы углеводородного сырья – от 5 до 10 млрд. т у.т.

Геологоразведочными работами на нефть и газ, выполненными за счет средств федерального бюджета, в 2013 году получен прирост прогнозных ресурсов категории D<sub>1ЛОК</sub> нефти и конденсата – 1428,1 млн. т, природного газа – 4870,3 млрд. м<sup>3</sup>. Основные объемы работ (44,5%) были сосредоточены на территории Восточной Сибири в зоне нефтепровода ВСТО и других проектируемых нефте- и газопроводов с целью подготовки участков недр к лицензированию.

Около 60% затрат федерального бюджета пришлось на региональные сейсморазведочные работы МОГТ 2D, немногим более 20% – на параметрическое бурение.

На арктическом континентальном шельфе России геологоразведочными работами выявлено 99 перспективных на углеводородное сырье объектов

Геологоразведочными работами на нефть и газ, осуществляемыми за счет средств недропользователей, открыто 30 новых месторождения нефти и газа. Ожидаемый прирост запасов категории А+В+С<sub>1</sub> (с учетом переоценки) нефти и конденсата составляет 635 млн. т, при ожидаемом объеме добычи 523 млн. т; прирост запасов природного газа – 1 трлн. м<sup>3</sup>, при ожидаемом объеме добычи – 630 млрд. м<sup>3</sup>.

Работы на твердые полезные ископаемые за счет средств федерального бюджета в 2013 году проводились на 47 видов полезных ископаемых. Приоритетными направлениями работ, как и в прошлые годы, были работы на высоколиквидные, наиболее привлекательные для лицензирования, полезные ископаемые – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы (49% от всех затрат), а также остродефицитные черные и редкие металлы (20% затрат). Около 8% бюджетных затрат направлены на проведение работ по изучению ресурсов недр Мирового океана, осуществляемых в рамках программных мероприятий по реализации «Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года».

Основные объемы работ были сконцентрированы на территории Сибирского (32%) и Дальневосточного (27%) федеральных округов.

Плановые показатели государственной программы по приросту прогнозных ресурсов на 2013 год выполнены и перевыполнены по углю, урану, железу, марганцевым рудам, вольфраму, свинцу, олову, золоту, каолинам, кварцевому сырью, стекольным пескам. Невыполнение плановых показателей по титану, цирконии и графиту будет компенсировано в 2014 году по мере завершения действующих объектов, по меди и молибдену – в 2015 году.

Недропользователями, выполнявшими в 2013 году геологоразведочные работы за счет собственных средств, впервые поставлены на государственный баланс запасы по 75 месторождениям твердых полезных ископаемых. Обеспечено воспроизводство минерально-сырьевой базы (прирост запасов превысил их погашение в недрах) угля, урана, железных руд, титана, циркония, золота, металлов платиновой группы, цементного сырья, тугоплавких глин.

В 2013 году проведено 2 648 государственных экспертиз запасов полезных ископаемых, включая ТЭО кондиций, в том числе – 552 по твердым полезным ископаемым, 634 – по углеводородному сырью, 1 462 – по подземным водам.

Проведено 607 аукционов и конкурсов, что на 30% меньше, чем в 2012 году. Вместе с тем в федеральный бюджет перечислено разовых платежей за пользование в 3,4 раза больше по сравнению с предыдущим годом.

Состоявшимися признаны только 48% аукционов на участки недр, заключающих углеводородное сырье, и 61% – на участки недр с твердыми полезными ископаемыми.

Низкая активность недропользователей, отмечаемая все последние годы, обусловлена недостаточной геологической изученностью предлагаемых в пользование участков недр, а также неразвитой транспортно-энергетической инфраструктурой в районе этих участков.

#### ***Основные результаты в сфере использования водных ресурсов и развития водохозяйственного комплекса***

В рамках реализации государственной программы обеспечено достижение и превышение запланированных значений показателей государственной программы в сфере водных ресурсов. По итогам 2013 года прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения составил 1,76 % (запланированное значение – 1,55%) в связи с сокращением сроков строительства Кубенского водохранилища в Вологодской области. По предварительным оценкам, водоемкость ВВП составила 2,09 куб. м на 1 млн. руб. ВВП, что соответствует плановому значению данного показателя. За счет внедрения

водосберегающих технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, сокращения непроизводительных потерь воды, снижено удельное водопотребление в промышленности и энергетике в Вологодской, Воронежской, Ленинградской областях, Республике Марий Эл, г. Санкт-Петербург и других субъектах Российской Федерации.

Основные результаты реализации государственной программы в сфере обеспечения социально-экономических потребностей в водных ресурсах связаны с повышением надежности обеспечения водными ресурсами для более чем 300 тыс. человек (по итогам завершения работ по реконструкции водосбросных сооружений плотины на р. Нейва в г. Алапаевск МО Свердловской области, строительству 1 очереди пускового комплекса Курского водохранилища на реке Тускарь, строительству руслового водохранилища на р. Хала-Горк в Республике Дагестан, реконструкции ГТС Кажимского водохранилища на р. Кажым в Республике Коми).

В части сохранения и улучшения экологического состояния водных объектов и повышения качества их водных ресурсов в 2013 году обеспечена очистка свыше 135 гектаров акватории водохранилищ и свыше 97 км русел рек; вынесено в натуру (закреплено на местности специальными водоохранными знаками) свыше 14,9 тыс. км границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Правовой формой обеспечения потребностей в водных ресурсах широкого круга водопользователей, позволяющей оптимизировать водопользование и обеспечить охрану водных объектов, через условия водопользования, является институт предоставления права пользования водными объектами.

По состоянию на 01.01.2014 в Государственном водном реестре зарегистрировано 79135 разрешительных документов (заключенных договоров 17382, дополнительных соглашений к ним 30554, решений о предоставлении прав пользования водными объектами 31199), кроме того, содержатся записи о 2554 лицензиях на водопользование, срок действия которых не истек.

В том числе в период с 01.01.2013 по 31.12.2014 зарегистрировано 17269 документов (договоров водопользования 3454, решений о предоставлении водного объекта в пользование 6506, дополнительных соглашений к договорам водопользования 7309), количество действующих лицензий сократилось на 143 документа.

Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами в 2013 году составил 10,93 млрд. руб. или 97,4% от планового задания. Отклонение от планового задания связано со снижением объемов водопользования за счет изменения производственных планов водопользователей и за счет рационализации водопользования.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса в Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» обеспечено строительство и реконструкция сооружений инженерной защиты и берегоукрепления в объеме 152,8 км, что позволило достичь планового значения показателя «доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях» - 70,1%.

В плановом порядке с целью минимизации вредного воздействия вод в 2013 году выполнены дноуглубительные и руслорегулирующие работы на 130 участках русел рек общей протяженностью свыше 326 км.

Для обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья в 2013 году, на проблемных участках русел рек выполнены ледакольные и ледорезные работы общей протяженностью свыше 800 км, а также другие механизированные работы по ослаблению прочности льда общей площадью 6,6 кв. км в Архангельской и Вологодской областях, Пермском крае, Республике Саха-Якутия и др.

Вероятность наступления чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, снижена для 200 тыс. человек.

В целях координации межведомственного взаимодействия по предупреждению негативного воздействия вод р. Мзымта и ее притоков в

зоне строительства олимпийских объектов Росводресурсами разработан «План совместных действий по пропуску половодья и паводков в бассейне р. Мзымта в 2013 году» (далее - План), который соответственно утверждён администрацией Краснодарского края, ГК «Олимпстрой», Кубанским БВУ Росводресурсов и согласован территориальными органами МЧС России, Росгидромета, Росприроднадзора, Росрыболовства и представителями ответственных исполнителей строительства олимпийских объектов в бассейне реки Мзымта. С целью координации исполнения Плана специалистами Кубанского БВУ Росводресурсов с участием представителей МЧС России, Росприроднадзора, Росгидромета, администрации Краснодарского края и представителями ответственных исполнителей строительства олимпийских объектов проведено 45 обследований состояния русла реки Мзымта и её притоков.

Реализация мероприятий плана обеспечила безаварийный пропуск весеннего половодья и летних паводков в зоне строительства олимпийских объектов.

Выполнена в полном объеме утвержденная приказом Росводресурсов от 01.04.2010 № 69 Программа мониторинга водных объектов, расположенных в зоне строительства Олимпийских объектов на территории г. Сочи.

Данные наблюдений ежемесячно представляются на официальном сайте Росводресурсов. При выявлении превышений нормативов качества воды водных объектов, расположенных в зоне строительства олимпийских объектов, данные наблюдений направляются в Росприроднадзор.

В 2013 году Росводресурсами продолжен мониторинг реализации ответственными исполнителями по строительству олимпийских объектов мер по восстановлению гидрологического режима, экосистем и ландшафтов долины р. Мзымта, предусмотренными в рамках Комплексного плана восстановления р. Мзымта.

Данные мониторинга представлены в Минприроды России и иные заинтересованные органы

В 2013 году работы по капитальному и текущему ремонту ГТС, подведомственных Росводресурсам, осуществлялись на 48 объектах, на 44 объектах работы завершены. В связи со своевременным проведением регламентных и ремонтных работ аварий на ГТС, подведомственным Росводресурсам, не зафиксировано.

В 2013 году в рамках ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах" 61 субъекту Российской Федерации предоставлены субсидии на капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных ГТС. Работы осуществлялись на 194 объектах (в том числе на 63 бесхозных ГТС); из них - завершены работы на 136 объектах (в том числе на 39 бесхозных ГТС).

#### ***Основные результаты в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов***

В 2013 году Минприроды России разработало, провело широкое общественное обсуждение и внесло в Правительство Российской Федерации Стратегию развития охотничьего хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года, направленной на обеспечение устойчивого развития отрасли охотничьего хозяйства и доступности охоты для граждан посредством увеличения численности охотничьих животных при сохранении устойчивости экосистем. Основными задачами Стратегии являются: увеличение численности основных видов охотничьих животных, поддержание их видового и генетического разнообразия, а также исключение нелегальной добычи охотничьих животных, в том числе за счет сокращения административных барьеров и повышения доступности охоты.

Кроме того, к важнейшим задачам Стратегии относится развитие предпринимательства в сфере охотничьего хозяйства, обеспечение заинтересованности охотпользователей и охотников в долгосрочном устойчивом использовании охотничьих животных и их расширенном воспроизводстве.

Достижение поставленных в Стратегии задач планируется за счет повышения эффективности охраны охотничьих животных, их

инвентаризации на единой методологической основе, совершенствования нормативной правовой базы в области охоты, развития отраслевой науки.

На основании предложений Минприроды России принят также Федеральный закон от 02 июля 2013 г. № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым усилены меры ответственности за незаконную добычу и оборот объектов животного мира и охотничьих ресурсов в целях их охраны и противодействия браконьерству.

Разработанным и принятым Федеральным законом от 23.07.2013 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» уточнено понятие - производственный охотничий контроль и полномочия производственных охотничьих инспекторов. Закон наделяет штатных производственных охотничьих инспекторов правом проверять выполнение требований соблюдения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составлять акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления в сфере животного мира, что позволит дополнительно привлечь к охране охотничьих ресурсов и других объектов животного мира более 30 тысяч егерьей охотпользователей. Одновременно усилены меры административной ответственности за нарушение Правил охоты в виде лишения правонарушителей права осуществлять охоту.

Одновременно в целях обеспечения эффективной охраны животного мира государственными охотничьими инспекторами субъектов Российской Федерации и выполнения поручений Президента Российской Федерации от 18 сентября 2012 г. № Пр-2506 (пункт 3) по обеспечению деятельности не менее трех государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном образовании увеличен объем субвенций в области охоты на 650 млн. руб. с 2014 года.

Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в сфере охоты и сохранения охотничьих

ресурсов положительно отразилось на достижении целевых значений показателей государственной программы. В частности, по итогам 2013 года плановые значения показателя государственной программы «отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов» превышены по всем видам охотничьих ресурсов, за исключением кабана (что обусловлено регулированием численности кабана в связи с мерами, предпринимаемыми для ограничения распространения африканской чумы свиней).

## **1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий (представляются по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте государственной программы и ее подпрограммах)**

В государственной программе и подпрограмме 1 предусмотрены следующие ожидаемые (на конец реализации государственной программы) результаты в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения недр:

1. Современная геолого-картографическая основа территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики для обеспечения геополитических интересов России, нужд хозяйственной деятельности, прогноза развития минерально-сырьевой базы. Геологическая информация о недрах, предоставляемая различным потребителям с использованием современных технологий доступа.

Достижению данного результата способствуют следующие результаты, полученные в рамках реализации государственной программы в 2013 году:

- обеспечение прироста геологической изученности территории России в масштабе 1:1 000 000 – 1 353 тыс. км<sup>2</sup>, в масштабе 1:200 000 – 85 тыс. км<sup>2</sup>; выявление 46 перспективных объектов для постановки геологоразведочных работ;
- подготовка частичной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане (в случае ее одобрения Комиссией

при ООН по границам континентального шельфа Россия сможет претендовать на расширенный континентальный шельф в Северном Ледовитом океане за пределами 200-мильной зоны общей площадью 1,2 млн км<sup>2</sup>. На этой территории прогнозируются значительные ресурсы углеводородного сырья – от 5 до 10 млрд. т у.т.);

- проведение работ по геологическому изучению недр в рамках 57-й Российской антарктической экспедиции (составлены сводные мелкомасштабные карты центрального сектора Восточной Антарктиды);
- обеспечение прироста государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории России и ее континентального шельфе в объеме 583 тыс. погонных метров;
- получение запланированных государственной программой результатов гравиметрических, специальных геологических работ;
- обеспечение поддержания и пополнения федерального фонда геологической информации.

2. Минерально-сырьевая база, обеспечивающая потребности устойчивого развития добывающих мощностей и базовых отраслей промышленности - топливно-энергетического, агрохимического и строительного комплексов, атомной промышленности, черной и цветной металлургии.

Достижению данного результата способствуют результаты геологоразведочных работ, проведенных за счет средств федерального бюджета и средств недропользователей и направленных на обеспечение прироста локализованных оцененных прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых. Так прирост запасов углеводородного сырья превышает уровень его добычи. В 2013 году обеспечено воспроизводство минерально-сырьевой базы (прирост запасов превысил их погашение в

недрах) угля, урана, железных руд, титана, циркония, золота, металлов платиновой группы, цементного сырья, тугоплавких глин.

3. Научно обоснованная система требований комплексного изучения и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов.

На получение данного результата в 2013 году были направлены тематические работы, в том числе, предусматривающие развитие методов извлечения ценных компонентов при вовлечении в хозяйственный оборот техногенных месторождений полезных ископаемых.

4. Государственный фонд недр, осваиваемый в интересах нынешних и будущих поколений

На достижение данного результата направлены все основные мероприятия подпрограммы 1 государственной программы.

В рамках реализации государственной программы обеспечено поддержание и пополнение федерального фонда геологической информации из 3,9 млн. единиц, пополнение - 0,2 млн.ед. Актуализированный и пополненный ГБЦГИ. Обеспечено обновление 98 выпусков баланса запасов полезных ископаемых и 16 обзоров эксплуатационных запасов подземных вод. Актуализация и поддержка массива паспортов кадастра месторождений в объеме 44500 единиц.

В государственной программе предусмотрены следующие ожидаемые результаты в сфере использования водных ресурсов (на конец реализации государственной программы):

1. Обеспечение гарантированного водообеспечения экономики и создание надежных условий развития промышленности, энергетики, водного транспорта, рыбохозяйственной отрасли, сельского хозяйства за счет эффективного использования водоресурсного потенциала страны.

Достижение данных результатов обеспечивалось в рамках реализации подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах».

В рамках основного мероприятия 2.2 «Осуществление нормирования

водопользования, мониторинга водных объектов и других водохозяйственных мероприятий текущего характера» обеспечено:

- выполнение функции по установлению режимов работы крупнейших водохранилищ и их каскадов позволило обеспечить гарантированные потребности в водных ресурсах объектов ЖКХ, промышленности, энергетики, водного транспорта, рыбохозяйственной отрасли и сельского хозяйства в полном объеме;

- реализация функций по предоставлению права пользования водными объектами. По состоянию на 01.01.2014 в Государственном водном реестре зарегистрировано 79135 разрешительных документов (заключенных договоров 17382, дополнительных соглашений к ним 30554, решений о предоставлении прав пользования водными объектами 31199), кроме того, содержатся записи о 2554 лицензиях на водопользование, срок действия которых не истек. В том числе в 2013 году зарегистрировано 17269 документов (договоров водопользования 3454, решений о предоставлении водного объекта в пользование 6506, дополнительных соглашений к договорам водопользования 7309), количество действующих лицензий сократилось на 143 документа.

В рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» выполнены работы по строительству и восстановлению 14 объектов водообеспечения общим объемом свыше 1000 млн. куб. м, завершены работы по 4 объектам. Надежность обеспечения водными ресурсами повышена для более чем 300 тыс. человек.

2. Повышение энергоэффективности российской экономики за счет сокращения водоемкости производства и снижения непроизводительных потерь водных ресурсов (экономия затрат на электроэнергию, потребляемую для доставки водных ресурсов до конечного потребителя, до 15 - 20 млрд. рублей в год).

В рамках достижения данного ожидаемого результата государственной

программы за счет внедрения водосберегающих технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, сокращения непроизводительных потерь воды, снижено удельное водопотребление в промышленности и энергетике в Вологодской, Воронежской, Ленинградской областях, Республике Марий Эл, г. Санкт-Петербург и других субъектах Российской Федерации.

3. Обеспечение безопасности и надежной эксплуатации существующих гидротехнических сооружений.

В рамках достижения данного ожидаемого результата государственной программы в 2013 году работы по капитальному и текущему ремонту ГТС, подведомственных Росводресурсам, осуществлялись на 48 объектах, на 44 объектах работы завершены.

В том числе завершены работы по капитальному ремонту:

- берегоукрепительных сооружений на р.Самур для защиты с. Мугерган в Магарамкентском районе Республики Дагестан;
- верхового откоса грунтовой плотины Сорочинского водохранилища на р.Самара Оренбургской области;
- ГТС инженерной защиты в п. Ильичево Шушенского района Красноярского края и другие объекты.

В 2013 году в рамках ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах" 61 субъекту Российской Федерации предоставлены субсидии на капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных ГТС. Работы осуществлялись на 194 объектах (в том числе на 63 бесхозных ГТС); из них - завершены работы на 136 объектах (в том числе на 39 бесхозных ГТС).

По итогам 2013 года аварий на ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов, не зарегистрировано.

4. Повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод в результате реализации

комплексных мероприятий по приведению аварийных гидротехнических сооружений к технически безопасному уровню, обеспечения населенных пунктов и объектов экономики сооружениями инженерной защиты, повышения качества гидрологических прогнозов, проведения работ по оптимизации русел рек.

В рамках достижения данного ожидаемого результата при реализации основного мероприятия 2.2 подпрограммы 2 в 2013 году в плановом порядке с целью минимизации вредного воздействия вод выполнены дноуглубительные и руслорегулирующие работы на 130 участках русел рек общей протяженностью свыше 326 км.

Для обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья в 2013 году, на проблемных участках русел рек выполнены ледакольные и ледорезные работы общей протяженностью свыше 800 км, а также другие механизированные работы по ослаблению прочности льда общей площадью 6,6 кв. км в Архангельской и Вологодской областях, Пермском крае, Республике Саха-Якутия и др.

Вероятность наступления чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, снижена для 200 тыс. человек.

В 2013 году пропуск весеннего половодья на крупнейших водохранилищах и каскадах был обеспечен Росводресурсами в штатном режиме, без чрезвычайных ситуаций. Имеющие место подтопления носили локальный характер и развивались на не зарегулированных водных объектах.

Получению данного результата способствовала и реализация мероприятий по содержанию комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (основное мероприятие 2.5). В рамках данного мероприятия в 2013 году предотвращены наводнения, относящиеся к категории «опасные» 29 октября, 17 ноября и 12-13 декабря.

В рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» осуществлялось строительство и реконструкция 63 объектов инженерной защиты, из них:

– 27 объектов государственной собственности Российской Федерации, из них 9 объектов введены в эксплуатацию, разработана проектно-сметная документация по 12 объектам государственной собственности Российской Федерации;

– 36 объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, из них 13 объектов введены в эксплуатацию.

В целях координации межведомственного взаимодействия по предупреждению негативного воздействия вод р. Мзымта и ее притоков в зоне строительства олимпийских объектов Росводресурсами разработан «План совместных действий по пропуску половодья и паводков в бассейне р. Мзымта в 2013 году» (далее - План), который соответственно утверждён администрацией Краснодарского края, ГК «Олимпстрой», Кубанским БВУ Росводресурсов и согласован территориальными органами МЧС России, Росгидромета, Росприроднадзора, Росрыболовства и представителями ответственных исполнителей строительства олимпийских объектов в бассейне реки Мзымта. С целью координации исполнения Плана специалистами Кубанского БВУ Росводресурсов с участием представителей МЧС России, Росприроднадзора, Росгидромета, администрации Краснодарского края и представителями ответственных исполнителей строительства олимпийских объектов проведено 45 обследований состояния русла реки Мзымта и её притоков.

Реализация мероприятий плана обеспечила безаварийный пропуск весеннего половодья и летних паводков в зоне строительства олимпийских объектов.

5. Формирование научно-технического и кадрового потенциала, расширение знаний и представлений о гидрологических явлениях и процессах, реализация новейших подходов к управлению использованием и охраной водных объектов, укрепление базы международного сотрудничества в области водопользования.

В рамках достижения данного результата при реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» предусмотрено проведение исследований по изучению проблем формирования и оценки водных ресурсов; интегрированного управления использованием и охраной водных объектов; в области правового обеспечения и государственного управления; проблем качества вод; в области предотвращения негативного воздействия вод; в области совершенствования государственного мониторинга водных объектов; направленные на решение региональных водохозяйственных проблем; по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты; по разработке правил использования водохранилищ комплексного назначения; по оценке водных ресурсов как фактора международных отношений; по обеспечению развития наблюдательной сети, развитие методов и технологий гидрологических наблюдений; по гидрологическому и гидрохимическому режиму поверхностных вод суши в условиях изменения климата на территории Российской Федерации; развитию методов и технологий сбора и обработки данных наблюдений, включая методы и технологии гидрологических расчетов и прогнозирования; развитию методов и технологий мониторинга загрязнения поверхностных вод суши на территории Российской Федерации; созданию баз данных гидрологических и гидрохимических характеристик поверхностных вод суши на территории Российской Федерации и других.

В 2013 году заключены государственные контракты на выполнение НИОКР по научному обоснованию мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы; по анализу отечественного и зарубежного опыта применения технологий очистки сточных вод в отраслях экономики с точки зрения их соответствия наилучшим доступным технологиям (НДТ), включенным в европейские справочные и

информационные документы и подготовить соответствующий справочный документ для применения на территории Российской Федерации. В стадии реализации находятся государственные контракты на выполнение НИОКР в сфере Росводресурсов и Росгидромета.

В рамках реализации государственной программы в 2013 году обеспечено продолжение реализации межправительственных соглашений в трансграничной водной сфере с Абхазией, Азербайджаном, Белоруссией, Казахстаном, Китаем, Монголией, Украиной, Финляндией и Эстонией. Так, Федеральным агентством водных ресурсов обеспечивался ежедневный обмен с Китайской Стороной оперативной информацией о паводковой обстановке в бассейне реки Амур и режимах работы гидроузлов в период прохождения паводка. В ходе VI заседания Совместной Российско-Китайской комиссии по рациональному использованию и охране трансграничных вод Комиссия приняла решение о необходимости проведения совместных научных исследований по выявлению причин и последствий наводнений и разработки методов оценки и прогнозирования паводков в бассейне реки Амур. Результатами Российско-Финляндского трансграничного водного сотрудничества в 2013 году явилось укрепление взаимодействия Сторон в области изучения современной ситуации и рисков возникновения наводнений на пограничных водных системах, а также выполнения мероприятий, направленных на улучшение качества вод.

В государственной программе предусмотрены следующие ожидаемые результаты в сфере использования охотничьих ресурсов (на конец реализации государственной программы):

1. Сохранение и рост численности основных видов охотничьих ресурсов (прежде всего, копытных животных) в интересах нынешнего и будущих поколений.

По итогам 2013 года обеспечен рост численности всех видов охотничьих ресурсов по сравнению с сезоном 2010-2011 годов, за исключением кабана. Наибольший рост численности наблюдается по лосю

(131,1%).

2. Рост показателя отношения фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи достигнут по лосю, благородному оленю и дикому северному оленю.

3. Повышение эффективности федерального государственного охотничьего надзора, минимизация факторов, негативно влияющих на восстановление численности охотничьих ресурсов.

В рамках достижения данного результата обеспечен рост доли нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, по которым вынесены постановления о привлечении к ответственности, к общему количеству выявленных нарушений с 75% в 2012 году до 93% в 2013 году.

### **1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы**

Достижение цели государственной программы по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах обеспечивается на основе решения следующих задач:

- повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации;
- обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- обеспечение рационального использования минерально-сырьевых ресурсов.

Основной вклад в решение задачи «повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации» внесли следующие результаты реализации государственной программы (подпрограммы 1) в 2013 году:

- обеспечение запланированного уровня прироста

мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа на уровне 7%;

- обеспечение прироста геологической изученности территории России в масштабе 1:1 000 000 – 1 353 тыс. км<sup>2</sup>, в масштабе 1:200 000 – 85 тыс. км<sup>2</sup>; выявление 46 перспективных объектов для постановки геологоразведочных работ;
- подготовка частичной заявки Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане (в случае ее одобрения Комиссией при ООН по границам континентального шельфа Россия сможет претендовать на расширенный континентальный шельф в Северном Ледовитом океане за пределами 200-мильной зоны общей площадью 1,2 млн км<sup>2</sup>. На этой территории прогнозируются значительные ресурсы углеводородного сырья – от 5 до 10 млрд. т у.т.);
- проведение работ по геологическому изучению недр в рамках 57-й Российской антарктической экспедиции (составлены сводные мелкомасштабные карты центрального сектора Восточной Антарктиды);
- обеспечение прироста государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории России и ее континентального шельфе в объеме 583 тыс. погонных метров;
- обеспечение прироста среднемасштабной государственной гравиметрической изученности территории России – 12 тыс. кв. км;
- обеспечение мониторинга состояния геодинамической активности геологической среды по 130 скважинам ГГД-поля и по 11 полигонам;
- обеспечение прироста гидрогеологической изученности м-ба

1:1 000 000 - 116 тыс. км<sup>2</sup>; м-ба 1:200 000 - 13 тыс. км<sup>2</sup>;

- обеспечение мониторинга состояния опасных экзогенных процессов по 1100 пунктам наблюдений и мониторинг состояния подземных вод по 6385 скважинам (в т.ч. - 5800 скважинам опорной сети) на территории России (федеральный и территориальный уровень); проведение оценки воздействия опасных геологических процессов на состояние недр, ежегодный прогноз (с уточнениями) изменений состояния подземных вод, уровня грунтовых вод и развития опасных экзогенных геологических процессов на территории и в субъектах Российской Федерации;
- обеспечение поддержания и пополнения федерального фонда геологической информации;
- представление 386825 единиц геологической информации;
- проведение 2 648 государственных экспертиз запасов полезных ископаемых.

Основной вклад в решение задачи государственной программы по обеспечению воспроизводства минерально-сырьевой базы внесли следующие результаты:

- прирост локализованных и оцененных ресурсов углеводородного сырья категории Длок в объеме 6298,4 млн. т.у.т., в том числе на континентальном шельфе – 3009,1 млн. т.у.т.;
- обеспечение расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья за счет прироста запасов в объеме 1635 млн. т.у.т<sup>1</sup>. В 2013 году впервые на баланс были поставлены 30 месторождений углеводородного сырья.
- обеспечение расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы угля, урана, железных руд, титана, циркония,

---

<sup>1</sup> Данные являются предварительными и будут уточнены после подготовки государственного баланса за 2013 год.

золота, металлов платиновой группы, цементного сырья, тугоплавких глин. В целом, в 2013 году недропользователями были впервые поставлены на баланс 75 месторождений твердых полезных ископаемых.

- обеспечение прироста запасов подземных вод в объеме 980,4 тыс. куб. м/сутки.

Основной вклад в решение задачи по рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов в 2013 году внесли результаты работ по рассмотрению представлений о нарушениях пользования недрами. В 2013 году получено 329 таких представлений. По результатам рассмотрения по 175 лицензиям недропользователям направлены уведомления (в 2012 году – по 87), по 28 лицензий прекращено право пользования недрами (в 2012 году – 48).

Вклад в решение задачи рационального недропользования вносят и результаты тематических и опытно-методических работ. В частности, в 2013 году были проведены работы по переоценке минерально-сырьевой базы неметаллов на основе разработанных по данному проекту профильным институтом ЦНИИгеолнеруд инновационных технологий обогащения и переработки сырья. Это технологии высоконапряженной магнитной сепарации стекольных песков, механоактивации и имплантации низкокачественного керамического и цементного сырья, термохимической активации сорбционного сырья, глубокого обогащения кварцитов с получением особо чистого кварца.

Достижение цели государственной программы «устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод» достигается путем решения следующих задач:

- обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охрана и восстановление водных объектов;
- обеспечение безопасности водохозяйственных систем и

гидротехнических сооружений;

- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

### ***Обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охрана и восстановление водных объектов***

Основной вклад в решение задачи по обеспечению социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охране и восстановлению водных объектов внесли следующие результаты:

- обеспечение прироста водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения (на 1,76% к базовому уровню) и улучшение обеспечения водными ресурсами повышена для более чем 300 тыс. человек
- обеспечение очистки свыше 135 гектаров акватории водохранилищ и свыше 97 км русел рек;
- установление на картографической основе границ свыше 18 тыс. км водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- вынесение в натуру (закреплено на местности специальными водоохранными знаками) свыше 14,9 тыс. км границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

### ***Обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений***

В 2013 году работы по капитальному и текущему ремонту ГТС, подведомственных Росводресурсам, осуществлялись на 48 объектах, на 44 объектах работы завершены.

В том числе завершены работы по капитальному ремонту:

- берегоукрепительных сооружений на р.Самур для защиты с.Мугерган в Магарамкентском районе Республики Дагестан;
- верхового откоса грунтовой плотины Сорочинского водохранилища на р.Самара Оренбургской области;
- ГТС инженерной защиты в п. Ильичево Шушенского района

## Красноярского края и другие объекты

В 2013 году в рамках ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах" 61 субъекту Российской Федерации предоставлены субсидии на капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных ГТС. Работы осуществлялись на 194 объектах (в том числе на 63 бесхозных ГТС); из них - завершены работы на 136 объектах (в том числе на 39 бесхозных ГТС).

В частности завершены работы по капитальному ремонту:

- берегоукрепительной дамбы на р.Черек по защите с.п.Старый Черек Урванского района КБР, (республиканская собственность);
- защитных водооградительных валов по левому берегу р.Терек, ПК 560 -ПК 625 в Бабаюртовском районе Республики Дагестан". (республиканская собственность);
- гидротехнических сооружений пруда на руч. Ачим с. Кемля Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, (республиканская собственность);
- инженерных сооружений для защиты г.Хилок от паводковых вод реки Хилок в Забайкальском крае, 1 очередь (муниципальная собственность);
- берегоукрепления и дамбы обвалования хозпитьевого водозабора МО "город Саянск" (муниципальная собственность);
- комплекса гидротехнических сооружений г.Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области (муниципальная собственность);
- гидротехнических сооружений пруда Авраамовский на территории Верхнереченского сельского поселения Нехаевского муниципального района Волгоградской области (бесхозный);
- берегоукрепительных сооружений на реке Теберда в районе а.Новая Теберда, а.Нижняя Теберда и а.Верхняя Теберда,

Карачаевского района, КЧР (бесхозный);

- берегоукрепительных сооружений на реке Камбилеевка в с. Октябрьское Пригородного района, РСО-Алания (бесхозный) и другие объекты;

***Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод***

Основной вклад в решение данной задачи государственной программы в 2013 году внесли следующие результаты.

В 2013 году осуществлялось строительство и реконструкция 63 объектов инженерной защиты, из них:

– 27 объектов государственной собственности Российской Федерации, из них 9 объектов введены в эксплуатацию (завершены строительством), в том числе:

- берегоукрепительные работы на реке Белая в районе с.Великовечное Белореченского района, Краснодарский край;
- берегоукрепительные сооружения на участке 140-143 км правого берега Новосибирского водохранилища, п.Быстровка, Искитимский район Новосибирской области;
- система сброса избыточных поверхностных вод с территории Челябинской и Курганской областей в реку Чумляк, Курганская область, и другие объекты.

Разработана проектно-сметная документация по 12 объектам государственной собственности Российской Федерации;

– 36 объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, из них 13 объектов введены в эксплуатацию (завершены строительством), в том числе:

- гидротехнические берегоукрепительные сооружения на Куйбышевском водохранилище в г. Новоульяновске Ульяновской области;
- дамба для защиты г. Орска от затопления в период весенних

половодий (2-ая очередь строительства);

- реконструкция Федосеевской дамбы на левом берегу р.Казанка, Куйбышевского водохранилища на участке от НКЦ "Казань" и до ул.Батурина в г.Казань и другие объекты.

Общая протяженность обеспеченных сооружениями инженерной защиты проблемных участков русел рек, в 2013 году составила 152,8 км.

В плановом порядке с целью минимизации вредного воздействия вод в 2013 году выполнены дноуглубительные и руслорегулирующие работы на 130 участках русел рек общей протяженностью свыше 326 км.

Для обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья в 2013 году, на проблемных участках русел рек выполнены ледокольные и ледорезные работы общей протяженностью свыше 800 км, а также другие механизированные работы по ослаблению прочности льда общей площадью 6,6 кв. км в Архангельской и Вологодской областях, Пермском крае, Республике Саха-Якутия и др.

Вероятность наступления чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, снижена для 200 тыс. человек.

Целью государственной программы в сфере охоты и охотничьих ресурсов является обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

Основной вклад в достижение данной цели в 2013 году внесли следующие результаты реализации государственной программы:

- разработка Стратегии развития охотничьего хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года, определяющей долгосрочные цели и задачи государственной политики в данной сфере;
- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере охоты и охраны охотничьих ресурсов, создание условий для развития производственного охотничьего контроля, а также развития федерального государственного охотничьего контроля;

- реализация субъектами Российской Федерации переданных полномочий в сфере охоты и охраны охотничьих ресурсов;
- реализация мероприятий по научно-аналитическому обеспечению развития государственной политики в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, а также выполнение государственных заданий государственными опытными охотничьими хозяйствами.

#### **1.4 Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы**

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы приведены в прилагаемой таблице 16.

Как следует из таблицы, значения показателей уровня государственной программы в целом достигнуты. Превышение фактических значений показателей государственной программы над плановыми зафиксировано по:

- приросту водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения (в связи с сокращением сроков строительства Кубенского водохранилища, Вологодская область);
- отношению фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по всем видам охотничьих ресурсов, оценка которых предусмотрена государственной программой, за исключением кабана (превышение плановых значений показателей обусловлена как внешними, в том числе, климатическими факторами, так и реализацией мероприятий, в том числе биотехнических, в рамках реализации государственной программы).

Не достигнуто плановое значение показателя отношения фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по кабану. Данное отклонение обусловлено необходимостью регулирования численности кабана для предотвращения распространения

эпизоотии африканской чумы свиней.

По показателям подпрограммы 1, характеризующим результаты проведения работ по геологическому изучению недр, отклонений от плановых значений не выявлено.

По показателям подпрограммы 1, характеризующим результаты реализации мероприятий в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы выявлены отдельные отклонения, преимущественно обусловленные вероятностным характером геологоразведочных работ и колебаниями в объемах финансирования конкретных направлений работ за счет средств недропользователей.

***Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья.***

В 2013 г. общая оценка локализованных ресурсов углеводородов (УВ) составила 6 298,4 млн. т.у.т, в том числе 23% нефти и 67% газа.

Относительно низкая доля локализованных ресурсов нефти кат. D1лок объясняется в целом существующим реальным соотношением доли жидких и газообразных углеводородов, существующим в нефтегазовом потенциале России: жидкие –30% и газообразные –70%. В неразведанной части ресурсов кат. C3+D, которые являются объектами изучения за счет средств федерального бюджета, существуют практически такие же соотношения жидких и газообразных углеводородов: 27% и 73%.

В процессе изучения нефтегазоносных территорий следует также учитывать конкретные соотношения нефти и газа в регионе. В нефтегазовом потенциале Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции (далее – НГП) в целом преобладает газовая составляющая (65%) над нефтяной (35%). При этом южная часть НГП нефтяная (ХМАО), а северная (ЯНАО) – газовая. В первой остались мало изученными преимущественно бортовые зоны НГП со сложным геологическим строением, что требует значительных объемов ГРР и, следовательно затрат федерального бюджета, для подготовки локализованных ресурсов нефти кат. D1лок. В старых нефтегазоносных провинциях развитой нефтедобычи Европейской части России – Волго-

Уральской и Тимано-Печорской НГП – требуется также проведение ГРП большой плотности и крупных затрат на подготовку локализованных ресурсов кат. D1лок. В Волго-Уральской НГП фиксируется преобладание нефти (77%) при высокой степени ее разведанности (68%). В Тимано-Печорской НГП нефть также преобладает (64%) при разведанности 36%. Высокая степень освоенности нефтяного потенциала названных провинций предопределяет подготовку локализованных ресурсов в подавляющем большинстве случаев, связанных с мелкими объектами, обладающими небольшими ресурсами нефти, однако обеспечивающими в ходе последующих поисковых работ открытие рентабельных нефтяных месторождений.

В новых нефтегазоносных районах Восточной Сибири и континентальном шельфе, характеризующихся повышенным газовым потенциалом при одновременном значительном объеме неразведанных ресурсов жидких УВ, также не удалось обеспечить крупные объемы локализованных ресурсов нефти.

В Восточной Сибири расположена Лено-Тунгусская НГП, обладающая крупными ресурсами – более 50 млрд. т усл. УВ, в том числе 23% нефти и 77% газа при их незначительной разведанности в 7% и 8%.

К сожалению, в результате проведенных работ в 2013 г. за счет средств федерального бюджета не удалось получить значительных объемов локализованных ресурсов кат. D1лок. В число объектов, по которым в процессе исследований не удалось локализовать часть ресурсов кат. D1, входят:

– «Выявление неоднородностей геологического разреза, благоприятных для локализации объектов перспективных в нефтегазоносном отношении на основе создания интегральной пространственной физико-геолого-геохимической модели в пределах южных склонов Байкитской антеклизы и Катангской седловины».

– «Обобщение и анализ результатов региональных геологоразведочных

работ с целью уточнения геологической модели, оценки углеводородного потенциала и оптимизации недропользования в северо-западной части Непско-Ботуобинской НГО и Восточно-Алданской потенциально нефтегазоносной области».

– «Выявить и оконтурить зоны нефтегазонакопления и крупные ловушки УВ в перспективных НГО Сибирской платформы, на основе анализа и обобщения геолого-геофизических материалов для обеспечения планового заполнения трубопроводной системы ВСТО.».

– «Создание 3D геолого-геофизических моделей фундамента и осадочного чехла западной части Сибирской платформы с целью прогноза новых зон нефтегазонакопления.».

Акватории РФ характеризуются преимущественной газоносностью. Соотношение нефть/газ составляет соответственно 14% и 86%. В связи с указанным на континентальном шельфе были получены крупные объемы (измеряемые трлн. м<sup>3</sup>) локализованных ресурсов газа и сравнительно скромные – нефти на объектах:

– «Региональные геолого-геофизические работы для изучения геологического строения и перспектив нефтегазоносности северной акватории Енисейского залива».

– «Региональные сейсморазведочные работы на акватории Гыданской губы и южной части шельфа Карского моря».

В результате проведения работ на не изученных бурением арктических акваториях, в пределах которых пока не доказана их продуктивность, нет возможности локализовать ресурсы по кат. D1лок.

***Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.***

Отклонения значений показателей 2013 года по приросту запасов отдельных видов твердых полезных ископаемых при выполнении основных мероприятий 1.11. и 1.13., выполняемых за счет средств юридических лиц, объясняется снижением затрат недропользователей на воспроизводство

минерально-сырьевой базы. В 2013 году на воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов (основное мероприятие 1.11.) ожидаемые затраты недропользователей составляют около 3,7 млрд. руб., что почти в два раза меньше, чем в 2012 году – 6,47 млрд. руб. На воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых (основное мероприятие 1.13.) ожидаемые затраты юридических лиц в 2013 году (950 млн. руб.) также в два раза ниже, чем в 2012 году – 1,78 млрд. руб.

В целом ожидаемые затраты недропользователей на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в 2013 составят около 30 млрд. руб. против 45 млрд. руб. в 2012 году.

Значительные отклонения (как недостижения, так и перевыполнения) отдельных показателей по локализации прогнозных ресурсов категории P1+P2 в 2013 году объясняются, главным образом, невысокой подтверждаемостью данных геологоразведочных работ ранних стадий (геолого-минерагенических, прогноз-но-минерагенических и т.п., результатом которых является обоснование прогнозных ресурсов категории P3) при проведении поисковых работ.

Так при проведении поисковых работ на медно-молибденовое оруденение порфиорового типа на Соболиной перспективной площади (Приморский край) в 2013 для локализации прогнозных ресурсов категории P1+P2 возникла необходимость концентрации буровых работ на участке Лазурном. В связи с окончанием полевых работ завершение перенесено на 2014 год. Таким образом, отклонения показателей по локализации прогнозных ресурсов по меди и молибдену будут компенсированы в 2014 году.

Аналогичными причинами обусловлены отклонения показателей по локализации прогнозных ресурсов титана, циркония и графита, которые будут компенсированы в 2014 году по мере завершения действующих объектов.

Значительное перевыполнение плановых значений показателей по локализации прогнозных ресурсов вольфрама категории P1+P2 в 2013 году обусловлено значительно более высоким ресурсным потенциалом Ларбинско-Джелтулакского рудного района Амурской области по сравнению с прогнозировавшимся по результатам прогнозно-минерагенических работ ранних стадий. Фактический объем локализованных прогнозных ресурсов категории P2 составил 176 тыс. т, при прогнозе – 30 тыс. т.

Отклонения фактических показателей по приросту прогнозных ресурсов отдельных видов твердых полезных ископаемых в рамках выполнения основного мероприятия 1.11. «Воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов» категории P1+P2 в 2013 году не повлияло на выполнение основного мероприятия в целом – средневзвешенное значение прироста прогнозных ресурсов в 2013 году составило 95,2%. При расчетах учитывались затраты на тематические и прогноз-но-поисковые работы, по которым не планируется прирост прогнозных ресурсов категории P1+P2.

Значительные отклонения от плановых показателей при выполнении основного мероприятия 1.13. «Воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых» (от 0% по графиту, фосфоритам и высокоглиноземистому сырью – до 835% по каолину и 394% по стекольным пескам), обусловленные как и в предыдущем случае при выполнении мероприятия 1.11. вероятностным характером результатов геологоразведочных работ ранних стадий, также не повлияли на выполнение мероприятия в целом - средневзвешенное значение прироста прогнозных ресурсов неметаллических полезных ископаемых в 2013 году составило 132%.

Кроме того, получены не планировавшиеся в 2013 году приросты прогнозных ресурсов категории P1+P2 по бентонитам – 83 млн. т и солям калия – 1 671 млн. т.

На момент составления отчета в качестве прироста запасов приняты

изменения запасов по результатам государственной экспертизы, т.е. не учтены оперативные приросты запасов по твердым полезным ископаемым, сведения о которых представляются недропользователями в феврале, а официальные данные будут опубликованы в июле 2014 г. Таким образом, уточненные фактические результаты реализации подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» за 2013 год будут получены в III квартале 2014 года.

Все целевые значения показателей подпрограммы 2 достигнуты. Значение показателя «уровень аварийности гидротехнических сооружений (отношение количества аварий к количеству гидротехнических сооружений)» составило 0 (аварий не зафиксировано), что соответствует целевому значению (не более 1,5%).

Большинство показателей подпрограммы 3 в 2013 году выполнены либо перевыполнены.

Недостижение целевого значения показателя «индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах: кабан» обусловлено реализацией мероприятий по предотвращению распространения африканской чумы свиней.

Отклонения фактических значений показателей фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам охотничьих ресурсов связаны как с экономическими факторами (стоимостью ресурсов), так и с корректировкой лимитов добычи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Снижение доли площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Российской Федерации связано со следующими факторами.

Во-первых, в 2013 году по ряду крупных по площади охотничьих угодий закончились сроки действия долгосрочных лицензий. С учетом введения платы при заключении охотхозяйственных соглашений объемы закрепленных охотничьих угодий сократились (например, в Иркутской,

Тюменской областях, Республике Саха (Якутия)).

Во-вторых, действующим законодательством установлена максимальная доля закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий (80%). На момент вступления в силу Федерального закона «Об охоте...» в отдельных субъектах Российской Федерации данный уровень был превышен, вследствие чего в данных регионах по мере окончания долгосрочных лицензий охотхозяйственные соглашения не заключаются (например, в Орловской, Ярославской, Тульской областях).

Показатели подпрограммы 4 в целом достигнуты.

По федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» достигнуты целевые значения всех показателей, предусмотренных в государственной программе, за исключением показателя «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления». Показатель не выполнен в части расширенного перечня софинансируемых из федерального бюджета приоритетных объектов капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации (изменения Программы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2013г. №1104).

В связи с поздним внесением изменений в сводную бюджетную роспись на 2013г. софинансирование из федерального бюджета дополнительного перечня объектов начато только с декабря 2013г.

#### **1.5 Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы, в региональном разрезе**

Целевые значения показателей (индикаторов) подпрограммы 2 государственной программы, установленные в разрезе бассейно-водных управлений, по итогам 2013 года полностью достигнуты.

Целевые значения показателей (индикаторов) подпрограммы 3 государственной программы, установленные в разрезе субъектов Российской Федерации,

Федерации, отклоняются от плановых значений в силу влияния как внешних факторов (природно-климатических и экологических условий, замедления темпов экономического роста и, как следствие, снижения инвестиционной и иной экономической активности в целом), так и факторов, отражающих эффективность исполнения переданных полномочий в сфере охоты и охраны охотничьих ресурсов. Так показатели, отражающие долю видов охотничьих ресурсов, по которым проводится учет численности, а также долю видов охотничьих ресурсов, по которым проводится учет добычи, в существенной степени зависят от объемов бюджетных ассигнований на реализацию переданных полномочий в конкретных субъектах Российской Федерации. Снижение поступлений налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2013 году ограничило возможности регионов по самостоятельному (дополнительному по отношению к субвенции) финансированию реализации мероприятий в сфере охоты и охраны охотничьих ресурсов (в частности, по проведению контрольных учетов численности охотничьих ресурсов).

Значения показателей, характеризующих воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных ископаемых, будут уточнены по результатам обобщения данных, представленных субъектами Российской Федерации.

#### **1.6 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий (в том числе контрольных событий)**

В 2013 году были не в полной мере реализованы следующие основные мероприятия по подпрограмме 1:

- основное мероприятие 1.8 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» (в части мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья из нетрадиционных источников). Неполная реализация данного основного мероприятия связана с необходимостью концентрации геологоразведочных работ на территории

Восточной Сибири в зоне нефтепровода ВСТО и других проектируемых нефте- и газопроводов с целью подготовки участков недр к лицензированию. С 1 квартала 2014 года начаты работы по объектам:

- Дифференцированная оценка перспектив нефтеносности баженовской свиты Западно-Сибирского НГП (с выделением перспективных зон и участков) на основе разработки и совершенствования критериев ее потенциальной продуктивности и методических подходов к оценке прогнозных ресурсов"

- "Обоснование перспектив нефтегазоносности высокобитуминозных отложений доманикоидного типа (нетрадиционные источники сланцевой нефти) на основе комплексных геолого-геофизических и геохимических исследований".

Результаты реализации данных объектов ожидаются в 2015-2016 гг.

- основное мероприятие 1.21 «Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики».

Задержка реализации данного основного мероприятия вызвана поздним принятием Постановления Правительства РФ о реализации бюджетных инвестиций (02.08.2013). С учетом того что сроки изготовления (поставок) некоторых основных видов судового и научного оборудования, предусмотренного проектом реконструкции, достигают 9 месяцев. Предусмотренные законодательством конкурсные процедуры и аукционы по выбору подрядчиков и поставщиков оборудования и услуг по реконструкции потребуют от 40 до 70 суток в зависимости от количества заинтересованных исполнителей и качества предложений. В этой связи реализация мероприятия по завершению реконструкции НИС «Академик Карпинский», а также завершение разработки проектно-сметной документации по другим НИС перенесены на 2014 год на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2014 -2016 годы. В целом, задержка реализации

данных мероприятий не окажет существенного влияния на получение результатов реализации государственной программы.

Анализ отклонений фактических значений показателей прироста локализованных и оцененных ресурсов и запасов отдельных видов полезных ископаемых от плановых значений приведен в п. 1.4 настоящего Отчета. Отклонения показателей по локализации прогнозных ресурсов титана, циркония и графита будут компенсированы в 2014 году, по мере завершения действующих объектов, а по меди и молибдену – в 2014-2015 годах. Указанные отклонения не повлияют на получение ожидаемых результатов реализации государственной программы.

Ряд мероприятий, первоначально запланированных в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы» не был реализован в силу внесения изменений в федеральный бюджет и последующей корректировки ФЦП (принятия постановления Правительства РФ №1104 от 30.11.2013). По ряду мероприятий капитального характера выявлены задержки в реализации, связанные с оформлением документов по сдаче объектов в эксплуатацию (подробнее см. отчет о ходе реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы», прилагается).

### **1.7 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы**

На реализацию государственной программы в 2013 году оказывали влияние следующие факторы.

Макроэкономические и финансовые риски реализации государственной программы, связанные с существенным замедлением темпов экономического роста в российской экономике и колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые товары (в частности, в 2013 году снижались мировые цены на уголь, медь, алюминий и никель), что привело к снижению инвестиций недропользователей в геологоразведку более чем на треть в 2013 году по сравнению с 2012 годом.

Ухудшение макроэкономических параметров привело к корректировке федерального закона о федеральном бюджете, что, в свою очередь, повлекло необходимость корректировки ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012 – 2020 годы». В связи с длительными процедурами согласований и поздним принятием соответствующего постановления Правительства Российской Федерации ряд мероприятий, вновь включенных в ФЦП, был реализован частично.

Геологические риски достижения показателей воспроизводства минерально-сырьевой базы определяются вероятностным характером геолого-разведочного процесса, в том числе, случаями неподтверждения результатов работ ранних стадий геологоразведочного процесса при проведении поисковых работ. Данные факторы, в частности, обусловили фактическое распределение результатов воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья между нефтью и природным газом, а также повлияли на достижение ожидаемых результатов по ряду объектов по твердым полезным ископаемым.

В период июля-августа 2013 года экстремальный гидрологический режим в бассейне Амура был обусловлен сочетанием редких синоптических макропроцессов с сезонными факторами Интенсивные ливневые осадки, продолжавшиеся в течение длительного периода над всей территорией Приамурья, привели к резкому росту расходов и уровней воды во всем бассейне реки Амур, формированию многократных паводковых волн.

Практически повсеместно наблюдались экстремально высокие отметки уровня воды, на 1,5-2,0м. превосходившие исторические максимумы. Суммы осадков, выпавших как на российской, так и на китайской территориях бассейна за июнь-август 2013 г., достигали 700-800 мм; на российской части они превышали норму до 2-2,5 раз, что составило 100-150% годовой нормы.

Характерной особенностью амурского паводка 2013 г. является синхронность прохождения волн паводка по Амуру и его притокам. Гребень паводка постепенно продвигался по Амуру от Благовещенска до Хабаровска

с 16 августа по 4 сентября, при этом на него накладывались максимумы паводочных волн основных притоков

Основными регуляторами стока, способными обеспечить срезку пиков половодий и паводков на крупнейших притоках р.Амур (р.Зея и р.Бурей) и, соответственно, на самом Амуре являются Зейское и Бурейское водохранилища.

При пропуске экстремального паводка 2013 года основной задачей являлось установление режимов работы Зейского и Бурейского водохранилищ, позволяющих аккумулировать наибольший объем паводка с целью снижения негативного воздействия вод на селитебные территории, расположенные в нижних бьефах гидроузлов, при условии обеспечения безопасной работы гидротехнических сооружений.

Режимы работы Зейского и Бурейского водохранилищ устанавливались Амурским бассейновым водным управлением Росводресурсов на основании рекомендаций Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы Бурейского и Зейского водохранилищ.

Реализованные режимы:

- создали возможность максимального использования аккумулирующей емкости водохранилища для срезки пика паводка, аккумулировав до 2/3 притока в условиях аномального паводка;
- исключили наложение паводка Верхней Зеи на паводковые воды незарегулированных притоков Зеи - Уркан, Правый Уркан, Селемджа, расположенных ниже гидроузла, формирующих около 60% общего стока реки Зея;
- способствовали стабилизации уровней воды рек Зея и Среднего Амура в Амурской области и районе города Благовещенск, развертыванию аварийно-спасательных формирований и пунктов временного размещения

населения, выполнению работ по отсыпке дамб на паводкоопасных участках рек.

Учитывая значительный объем аккумулированного стока в водохранилищах Бурейской и Зейской ГЭС (соответственно 5 км<sup>3</sup> и 8 км<sup>3</sup>) и максимально возможное снижение величин сбросных расходов из водохранилищ в период паводка, очевидно существенное положительное влияние реализованных режимов работы водохранилищ на стабилизацию уровня режима рек Зея, Бурей и Средний Амур и полное выполнение ими своих противопаводковых функций.

Необходимость ликвидации последствий наводнения на Дальнем Востоке и обеспечения необходимого уровня защиты от негативного воздействия вод в регионе потребует переработки ряда мероприятий государственной программы (прежде всего, в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2014 годы».

На реализацию программы в части сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов оказало влияние продолжение угрозы распространения африканской чумы свиней.

### **1.8 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы**

Факторы риска, отмеченные в п. 1.7, не окажут существенного влияния на достижение ожидаемых результатов государственной программы в целом, если их влияние будет ограничено 2013 годом. В то же время сохранение влияния макроэкономических и финансовых факторов в дальнейшем может привести к невыполнению объемов работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации, заявленных в составе государственной программы, и соответственно к неполучению совокупных результатов ее реализации.

В частности, в связи с замедлением темпов экономического роста в России в 2013 году и корректировкой параметров прогноза социально-экономического развития на 2014 – 2016 годы в федеральном законе от 2 декабря 2013 г. №349-ФЗ по сравнению с паспортом утвержденной государственной программы были сокращены расходы на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы на 2 207,0 млн. руб. в 2014 году, 2170,6 млн. руб. в 2015 году и 3317,3 млн. руб. в 2016 году. Сокращение бюджетных расходов на реализацию данных мероприятий приведет к сокращению целевых значений показателей подпрограммы 1. Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр, характеризующих как геологическое изучение недр (показатели 1.1-1.4, 1.7-1.13), так и прирост локализованных и оцененных ресурсов углеводородного сырья. Сокращение целевых значений показателей подпрограммы проведено пропорционально снижению объемов финансового обеспечения реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы государственной программы (основные мероприятия 1.1-1.6, 1.8) с учетом роста доли геологоразведочных работ, планируемых к проведению в отдаленных и труднодоступных районах Российской Федерации, а также на континентальном шельфе, а также с учетом лагового характера изменения значений показателей, обусловленного трех - пятилетним циклом проведения геологоразведочных работ.

Низкие темпы экономического роста не позволяют надеяться на восстановление объемов расходов недропользователей на проведение геологоразведочных работ до уровней, предусмотренных государственной программой. В этой связи вероятно дальнейшее снижение приростов запасов полезных ископаемых за счет внебюджетных источников.

Ухудшение макроэкономических прогнозов и снижение доходной базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации повышают риски недофинансирования мероприятий в сфере развития водохозяйственного комплекса (как в части софинансирования по

федеральным субсидиям, обеспечения своевременной подготовки проектной документации, так и в части финансирования предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной программы).

### **1.9 Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году**

Настоящая оценка эффективности реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» проведена в соответствии с типовой методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, приведенной в Приложении №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 20.11.2013 № 690 (далее – Типовая методика)<sup>2</sup>.

В соответствии с Типовой методикой, предусматривается два этапа проведения оценки эффективности реализации государственных программ:

На первом этапе осуществляется оценка эффективности реализации подпрограмм, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ), оценки степени реализации мероприятий, оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

На втором этапе осуществляется оценка эффективности реализации государственной программы, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы и оценки эффективности реализации подпрограмм.

---

<sup>2</sup> Необходимость использования данной Типовой методики обусловлена отсутствием утвержденных интервалов значений показателей госпрограммы на 2013 год, используемых для целей отнесения государственной программы к определенному уровню эффективности, а также плановых значений по приросту ценности недр на 2013 год, предусмотренных методикой оценки эффективности реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_{М} = М_{в} / М,$$

где:

СР<sub>М</sub> – степень реализации мероприятий;

М<sub>в</sub> – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Расчет данного показателя произведен на уровне мероприятий, выделенных в детальном плане-графике реализации государственной программы (данная возможность предусмотрена типовой методикой).

Поскольку результаты работ по мероприятиям детального плана графика определены (по большинству мероприятий) на 3 года (2013-2015 годы), оценка выполнения мероприятий проведена экспертно исходя из сопоставления промежуточных результатов реализации мероприятий с запланированными результатами, а также с учетом факта наступления контрольных событий по мероприятиям. Итоги оценки по подпрограммам государственной программы приведены в Таблице 1.

Таблица 1 – Степень выполнения мероприятий подпрограмм государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Подпрограмма	Количество мероприятий	Из них, полностью выполненных мероприятий	Степень выполнения мероприятий подпрограммы
Подпрограмма 1. Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр	92	86	0,9348
Подпрограмма 2. Использование	13	13	1

Подпрограмма	Количество мероприятий	Из них, полностью выполненных мероприятий	Степень выполнения мероприятий подпрограммы
водных ресурсов			
Подпрограмма 3. Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов	11	10	0,9090
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации государственной программы	4	4	1
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012 – 2020 годы» (без учета корректировки ФЦП)	155	130	0,8387

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$ССуз = Зф / Зп,$$

где:

ССуз – степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф – фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

Зп – плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

Поскольку в детальном плане-графике реализации государственной программы отражены только мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета, при расчете степени соответствия запланированному уровню расходов использовались данные по расходам федерального бюджета. В качестве плановых значений использованы объемы

финансирования, предусмотренные утвержденной государственной программой. Значения степени соответствия запланированному уровню затрат в разрезе подпрограмм приведены в Таблице 2.

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$\text{Эис} = \text{СРм} / \text{ССуз},$$

где:

Эис – эффективность использования средств федерального бюджета;

СРм – степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

ССуз – степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

Таблица 2 – Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективность использования средств федерального бюджета на реализацию подпрограмм государственной программы

Подпрограмма	Степень соответствия запланированному уровню затрат	Эффективность использования средств федерального бюджета
Подпрограмма 1. Производство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр	0,9956	0,9389
Подпрограмма 2. Использование водных ресурсов	1,0139	0,9863
Подпрограмма 3. Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов	0,9967	0,9120
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации государственной программы	1,0129	0,9873
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012 – 2020 годы» (без учета корректировки ФЦП)	0,9793	0,8564

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее – степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

– для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп};$$

– для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф},$$

где:

$СД_{п/ппз}$  – степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы));

$ЗП_{п/пф}$  – значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$  – плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

С учетом вероятностного характера геологоразведочных работ в случае достижения незапланированных положительных результатов (обеспечения прироста ресурсов и запасов по видам полезных ископаемых, по которым в отчетном году прирост ресурсов и запасов не были запланированы), соответствующие показатели учитываются как полностью выполненные.

Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

N

$$СР_{п/п} = \sum_{1} СД_{п/ппз} / N,$$

1

где:

СР<sub>п/п</sub> – степень реализации подпрограммы;

СД<sub>п/ппз</sub> – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы;

N – число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

При использовании данной формулы в случаях, если СД<sub>п/ппз</sub>>1, значение СД<sub>п/ппз</sub> принимается равным 1.

Расчет степени реализации подпрограмм государственной программы приведен в Таблице 3.

Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$ЭР_{п/п} = СР_{п/п} * Э_{ис},$$

где:

ЭР<sub>п/п</sub> – эффективность реализации подпрограммы;

СР<sub>п/п</sub> – степень реализации подпрограммы;

Э<sub>ис</sub> – эффективность использования средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы.

Результаты расчетов приведены в Таблице 3.

Таблица 3 – Расчет оценки эффективности реализации подпрограмм государственной программы

Подпрограмма	Степень реализации подпрограммы	Эффективность реализации подпрограммы	
Подпрограмма 1. Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр	0,7693	0,7223	Превышает 0,7; соответствует удовлетворительному уровню эффективности
Подпрограмма 2. Использование водных ресурсов	1,0000	0,9863	Превышает 0,9. Соответствует высокому уровню эффективности
Подпрограмма 3. Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов	0,9818	0,8954	Превышает 0,8. Соответствует среднему уровню эффективности
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации государственной программы	0,9938	0,9811	Превышает 0,9. Соответствует высокому уровню эффективности
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012 – 2020 годы» (без учета корректировки ФЦП)	0,9850	0,8436	Превышает 0,8. Соответствует среднему уровню эффективности

Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее – степень реализации) государственной программы в сфере реализации Роснедра определяется степень достижения плановых значений показателей, характеризующих цели и задачи государственной программы.

Степень реализации государственной программы рассчитывается по формуле:

М

$$СР_{гп} = \sum СД_{гппз} / М,$$

1

где:

СР<sub>гп</sub> – степень реализации государственной программы;

СДгппз – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

М – число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

При использовании данной формуле в случаях, если СДгппз > 1, значение СДгппз принимается равным 1.

Поскольку целевые значения обоих рассматриваемых показателей достигнуты, степень реализации государственной программы составляет 0,9957.

Эффективность реализации государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$\text{ЭР}_{\text{гп}} = 0,5 * \text{СР}_{\text{гп}} + 0,5 * \sum_{j=1}^m \text{ЭР}_{\text{п/п}} * k_j,$$

где:

ЭР<sub>гп</sub> – эффективность реализации государственной программы;

СР<sub>гп</sub> – степень реализации государственной программы;

ЭР<sub>п/п</sub> – эффективность реализации подпрограммы;

$k_j$  – коэффициент значимости подпрограммы (федеральной целевой программы) для достижения целей государственной программы, определяемый в методике оценки эффективности государственной программы ответственным исполнителем. По умолчанию  $k_j$  определяется по формуле:  $k_j = \Phi_j / \Phi$ , где  $\Phi_j$  – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию  $j$ -той подпрограммы (федеральной целевой программы) в отчетном году,  $\Phi$  – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию

государственной программы.

**Исходя из данной формулы, эффективность реализации государственной программы составляет 0,898, что соответствует среднему уровню эффективности<sup>3</sup>.**

## **2. Результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы**

### **2.1 Описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы)**

Результаты реализации основных мероприятий подпрограмм государственной программы и сведения о достижении контрольных событий приведены в прилагаемой таблице 17.

### **2.2 Перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме**

Перечень частично реализованных основных мероприятий подпрограмм приведен в п. 1.8 отчета.

В отчетном году реализация мероприятий программы обеспечила достижение всех контрольных событий государственной программы, за исключением контрольных событий:

- проведены поисковые работы на теплоэнергетические подземные воды для обеспечения теплоснабжения п. Палана Камчатского края (ожидается наступление данного контрольного события в 2014 году);
- научно-исследовательское судно "Академик Александр Карпинский" введено в эксплуатацию (ожидается наступление

---

<sup>3</sup> В соответствии с типовой методикой, если оценка эффективности реализации государственной программы составляет от 0,8 до 0,9, эффективность реализации государственной программы является средней.

данного контрольного события в 2014 году);

Перечень контрольных событий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса в Российской Федерации на 2012-2020 годы» нуждается в корректировке с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 №1104.

### **2.3 Анализ факторов, повлиявших на реализацию государственной программы**

Анализ факторов, повлиявших на реализацию мероприятий, приведен в п. 1.7 отчета.

### **2.4 Анализ последствий невыполнения основных мероприятий подпрограмм на реализацию государственной программы**

Неполное выполнение отдельных мероприятий программы в 2013 году может привести к более позднему получению их результатов, в том числе к более позднему приросту локализованных и оцененных ресурсов нетрадиционных источников углеводородного сырья, а также к более позднему вводу в эксплуатацию научно-исследовательских судов. В целом, данная задержка не окажет существенного влияния на получение ожидаемых результатов реализации программы и может быть компенсирована на более поздних этапах реализации государственной программы.

Корректировка ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса в Российской Федерации на 2012-2020 годы» приведет к получению отдельных результатов в 2014 году и может быть компенсирована на более поздних этапах реализации государственной программы.

## **3. Результаты реализации мер государственного и правового регулирования**

### **3.1. Результаты реализации мер государственного регулирования**

В рамках государственной программы предусмотрено использование мер государственного регулирования в части совершенствования принципов возмещения расходов недропользователей, открывших месторождения полезных ископаемых на участках недр федерального значения. В частности,

на этапе разработки государственной программы прогнозировалась возможность появления выпадающих доходов федерального бюджета в связи с реализацией данной меры. Фактически по итогам 2013 года выпадающих доходов не зафиксировано; объем разовых платежей за пользование недрами превысил первоначально доведенное задание более чем в 3 раза; поступления от НДС за 2013 год, по оперативным оценкам Федерального казначейства, выросли по сравнению с 2012 годом на 10%.

Меры государственного регулирования, предусмотренные в сфере охоты, не действовали в 2013 году.

### **3.2 Результаты реализации мер правового регулирования**

Сведения о результатах реализации мер правового регулирования, предусмотренных в рамках государственной программы, приведены в Таблице 19.

## **4. Результаты использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы**

Общий объем расходов на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета составил в 2013 году 62 748 918,58 тыс. руб. (99,3% к плановому уровню). Уровень финансирования мероприятий государственной программы из всех источников по предварительным данным составил 382 004 378,4 тыс. руб. или 92,6% к плановому уровню.

Недостижение запланированного уровня финансирования реализации государственной программы связано, в основном, с более низкими (по сравнению с прогнозом) значениями инвестиций в геологоразведочные работы со стороны недропользователей. Таким образом, предварительная оценка фактических расходов юридических лиц на реализацию государственной программы составляет 91,3% от прогнозной оценки.

Предварительная оценка объемов расходов на реализацию государственной программы из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 95,1% от запланированного

уровня (в составе предварительной оценки не учитываются расходы на осуществление субъектами Российской Федерации текущих мероприятий в сфере водных отношений за счет собственных средств, а также расходы собственных средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сфере воспроизводства и сохранения охотничьих ресурсов, поскольку соответствующие данные обобщаются в более поздние сроки).

Сведения о результатах использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы в разрезе основных мероприятий приведены в Таблицах 20 и 21.

Фактические сводные показатели государственных заданий приведены в прилагаемой таблице 22.

#### **5. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу**

В 2013 году изменения в государственную программу ответственным исполнителем не вносились.

#### **6. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы**

Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы, приведен в п. 1.7 – 1.8 настоящего Отчета.

#### **7. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы**

С учетом сокращения объемов финансирования государственной программы в части подпрограммы 1 и федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы» в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов необходимо скорректировать целевые значения показателей государственной программы, отражающих геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Для обеспечения достижения цели государственной программы при ее дальнейшей реализации целесообразно сконцентрироваться на следующих приоритетных в среднесрочной перспективе направлениях:

*в части проведения работ общегеологического и специального назначения:*

проведение регионального геологического изучения недр в пределах перспективных малоизученных районов Сибири и Дальнего Востока;

повышение уровня изученности опасных геологических процессов и процессов загрязнения подземных вод на пунктах государственной опорной сети и полигонах федерального значения;

обеспечение геополитических интересов Российской Федерации.

*в части воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья:*

уточнение геологического строения и перспектив нефтегазоносности с локализацией прогнозных ресурсов в отдаленных и малоизученных районах, примыкающих к ВСТО и другим перспективным нефтепроводам;

получение новых материалов по геологии и нефтегазоносности Восточной Сибири, и Западно-Сибирской провинции, включая ее окраинные части и нижние горизонты разреза осадочного чехла;

уточнение геологического строения и оценки нефтегазового потенциала слабоизученных районов, участков и комплексов старых нефтегазодобывающих провинций Европейской части России: Волго-Уральской, Прикаспийской, Тимано-Печорской и Северо-Кавказской;

выявление и уточнение геологического строения и положения крупных нефтегазоперспективных структур на шельфах Российской Федерации;

проведение геологоразведочных работ на нетрадиционные источники углеводородного сырья.

*в части воспроизводства минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых:*

- скоординированный проектный подход к изучению и оценке

перспективных территорий на конкретные рудноформационные и геолого-промышленные типы с доведением их до уровня активного инвестиционного спроса на основе современных методов и технологий прогнозирования, локализации и оценки твердых полезных ископаемых на всех стадиях работ, в увязке с программами социально-экономического развития регионов, а также с действующими госпрограммами;

завершение разработки единой информационной системы недропользования;

создание новых резервных баз по дефицитным и стратегическим видам сырья на основе крупнообъемных объектов, с учетом принципа программно-целевого планирования и дальнейшей концентрации работ в центрах экономического роста (включая обеспечение реализации новых объектов на дефицитные и высоколиквидные виды полезных ископаемых – уран, полиметаллы, золото, серебро, редкие металлы, борные руды, а также на работы в Мировом океане).

Для обеспечения при реализации государственной программы корректного расчета показателя, характеризующего прирост ресурсов подземных вод, целесообразно принять нормативный правовой акт о порядке экспертизы и постановки на государственный учет ресурсов подземных вод.

Для обеспечения защиты г. Санкт-Петербурга от наводнений предлагается при корректировке государственной программы предусмотреть выделение субсидий на содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга в 2017 – 2020 годах (в действующей редакции государственной программы указанные мероприятия предусмотрены на 2013-2015 годы, в соответствии с федеральным законом от 02.12.2013 №349-ФЗ – на 2014 – 2016 годы). Реализация данных мероприятий в 2017 – 2020 годах потребует дополнительных ежегодных расходов из средств федерального бюджета в объеме 2 965,3 млн. руб. ежегодно.